

律政司司长出席「香港及内地廉政建设与管理」论坛的 致辞全文

以下为律政司司长袁国强资深大律师今日（二月二十八日）出席「香港及内地廉政建设与管理」论坛的致辞全文：

尊敬的白（韞六）专员、李（秋芳）理事长、杨（振江）
检察官，各位嘉宾：

大家好！我很高兴有机会出席这次活动，跟各位内地与香港的反贪机关人员、专家、学者和其他朋友见面。

重视「肃贪倡廉」

「肃贪倡廉」的重要性，相信没有甚么人会怀疑。廉政公署在二〇一一年曾经进行民意调查，发现百分之九十九点二的香港市民，都认为保持社会廉洁对香港整体发展是「重要」或是「非常重要」的。

一个地方是否可以安定繁荣，市民是否能够安居乐业，廉洁与否起着非常关键的作用。要打击贪污，不可能单靠个人力量。廉政工作要取得成效，必须透过完善和有效的制度建设和管理措施。这正是这两天研讨会希望讨论和交流的主题。

香港廉政建设的成功之处

香港在「廉政」方面走过的路并不简单。在六十年代和七十年代初，当时还没有设立打击贪污的独立部门，贪污的问题可以说是十分严重。廉政公署在一九七四年成立以后，香港贪污的情况很快得到重大的改善。我们在廉政建设方面的成功，实在得来不易。

香港在廉政方面的工作，廉政专员和他的同事比我更有经验，可以跟大家分享，但我有几点看法，也希望跟大家分享一下。

第一个重点是廉政工作要「多管齐下」。说到廉政公署，很多人可能只会想起执法方面的工作。这可能是因为廉署调查贪污的新闻，或是一些以廉署执法为主题的电视片和电影片。但是要打击贪污，必须多管齐下。廉署除了设立执行处接受市民举报贪污和调查怀疑贪污的罪行，也设有防止贪污处和小区关系处。防止贪污处负责审视各政府部门及公共机构的工作程序，以减少可能出现贪污的情况，该处也应私营机构的要求，提供防贪顾问服务。小区关系处则负责公众教育的工作，并争取市民积极支持反贪的工作。这三个部分的工作相辅相成，缺一不可。

第二个重点是「制度配套」。廉署打击和预防贪污，不可能没有其他制度的配合。首先，廉政公署本身是个独立机构，直接向行政长官负责，其运作不受其他政府部门的影响。第二，香港有完善的法治和独立的司法制度，法院可以公平公正地处理包括贪污在内的案件，公众对司法制度有信心，也尊重法官的裁决。第三，律政司作为检控部门，可以专业和独立地决定作检控决定，完全不受其他政府部门、政治因素或其他因素的影响。

第三个重点是「取信于民」。廉政公署这些年来曾经处理的个案中，有些涉及纪律部队或政商界有名的人士，成功取得公众的信任。廉署虽然拥有很大的执法权力，但并非不受监督。政府组成四个咨询委员会，主要由社会各界人士出任，监督廉署各方面的工作。其中一个委员会是「审查贪污举报咨询委员会」，这个委员会

的工作，包括听取廉政专员报告廉署接获的贪污举报、廉署如何处理这些举报，以及已完成调查的个案。我希望强调，廉署受到监督，不单没有削弱廉署的执法工作，而是令廉署更容易赢得和维持公众信心。

第四个重点是「持之以恒」，这贯穿我刚才提出的三点。自从廉政公署在一九七四年成立后，政府以及廉政公署在打击贪污方面，从来没有放松过。透过制度建立廉洁以及长期措施，使「肃贪倡廉」的工作，可以贯彻下去，不受个别人员更替影响，也使到廉洁成为香港社会普遍认同的核心价值。

律政司在打击贪污方面的工作

律政司十分重视打击贪污方面的法例及检控工作。在香港的刑事司法制度下，廉政公署负责执行反贪法例和调查贪污案件，律政司则负责检控工作。律政司刑事检控科设有两个组别，负责就廉署案件提供法律意见和进行检控。

为了有效打击贪污，刑事检控科定期与廉署人员联系，并为他们主持讲座及授课，以增强廉署人员的法律知识，以及协助他们有效地执行调查工作。此外，我们也会跟其他地方到访香港的检控人员或执法人员进行交流，和介绍香港反贪法例的实施情况。

律政司还有一项工作，与打击贪污的关系非常密切，就是打击清洗黑钱的工作。香港订立了打击清洗黑钱的法例，防止非法资产流入和流经香港，从而打击有关罪案。律政司与执法机关一直紧密合作，设法限制和没收犯罪得益，包括从贪污案件而来的黑钱。有关工作不单剥夺罪犯以不法手段取得的收益，进而防止罪犯把收益投放在更多非法活动上，也向社会传达一个重要讯息，

就是犯罪得不偿失。

廉政建设与经济发展

就廉政建设与管理的工作，香港非常乐意与其他地区加强交流，分享彼此的经验，今天的研讨会正是一个好的例子。每个地方的情况也不同，反贪工作面对不尽相同的挑战，但我们希望透过分享经验，可以互相学习，互补长短。

「肃贪倡廉」不是香港单独面对的挑战，也是香港邻近地区要面对的一项问题。过去几十年，东亚地区经济急速发展，中国内地在改革开放以后，经济腾飞。曾经有人说过，一个地方经济发展快的时候，特别容易发生贪污的问题。今天我不谈这说法是对还是不对，但我认为廉洁对于促进经济发展的正面影响，更值得我们思考和重视。香港的经验显示，社会保持廉洁，减少不必要的「交易成本」，也减少经济活动受不当干扰而出现的不确定情况，加强了工商界和投资者的信心，有利营商，也促进了经济的持续发展。

香港在不少关于竞争力和经济自由的研究中，成绩也不错。去年九月，世界经济论坛公布了最新一份的《全球竞争力报告》，香港在一百四十多个经济体中，排名第九。今年一月，美国传统基金会连续第十九年将香港评为全球最自由经济体。这些排名背后，香港的廉洁程度都发挥重要作用。经济发展绝对不应该是容许贪污的借口，反而是反对贪污的强力理据。

结语

国际反贪机构「透明国际」按照其对不同国家及地区公营机构的清廉评价进行排名。该机构在二〇一二年

发表的报告中，香港在一百七十多个受评估国家及地区中排名十四，香港仍是全球最廉洁的地方之一。当然，我们必须承认，这排名较上一年下降了两级。这可能跟近期一些较触目的个别个案件影响了受访者的主观感觉。

香港的排名稍为下降，当然不是我们希望见到的事情。但根据廉政公署，香港整体贪污情况并没有恶化的迹象。从积极的角度看，这些案件也反映我们绝对不容许贪污行为，更显示香港打击贪污的决心和成效。任何人士涉及贪污，无论其背景、身份和地位，我们都会依法处理，一视同仁。有关排名一再提醒我们，必须共同努力，才可以维持香港「廉洁之都」的声誉。我们也希望跟内地加强交流与合作，打击跨境犯罪行为，建设清廉社会，造福国家，造福人民。

最后，我衷心祝愿，这两天的论坛顺利举行，圆满成功。谢谢大家。