

2014年3月29日（星期六）  
公民教育委员会推广《基本法》工作小组  
有问有答《基本法》问答比赛颁奖礼  
律政司司长袁国强资深大律师致辞全文

蔡关颖琴女士、各位嘉宾、各位朋友、各位同学：

今日很高兴出席「有问有答《基本法》问答比赛」颁奖礼。

### 推广《基本法》

2. 1985年7月1日，香港基本法起草委员会正式成立及开始工作。整个起草工作长达4年8月。在1988年4月及1989年2月，先后进行两次征询意见的工作。在接近5年的起草过程中，香港基本法咨询委员会亦积极提供协助。其后《基本法》在1990年4月4日由全国人民代表大会通过并正式颁布，今年是《基本法》颁布24周年纪念日。刚在上星期六，「基本法推广督导委员会」举办了专题研讨会，邀请学者、专家从不同角度，探讨《基本法》有关普选行政长官的议题。

3. 《基本法》与香港的发展以及我们的日常生活，确

实息息相关。多年来，政府一直透过不同渠道推广《基本法》。不少社区团体和其他人士也积极参与《基本法》的推广工作。公民教育委员会辖下的推广《基本法》工作小组，透过举办问答比赛，鼓励中小學生及社会人士认识《基本法》，非常值得支持。我希望借此机会多谢蔡关颖琴女士及公民教育委员会各成员及工作人员的努力。

### **《基本法》对香港的重要性**

4. 香港是国际大都会，亦是公认的国际金融、航运、物流及商业中心。不少国际著名的机构，都给予香港很高的评价。当中例子包括去年九月，世界经济论坛公布了一份的《全球竞争力报告》，香港在一百四十多个经济体中，排名升至第七位。今年一月，美国传统基金会连续第二十年将香港评为全球最自由经济体。最近，英国的 Z/Yen Group 发表「环球金融中心指数」(GFICI)，香港再度蝉联第三位，与排名首两位的纽约及伦敦鼎足而立，成为全球三个最具竞争力的金融中心。

5. 香港可以屡创佳绩，奉行法治是其中一个关键因素。法治为个人和机构提供各方面的保障，包括保护私有产

权，亦为商界创造公平的竞争环境。香港能够成为国际金融商业中心，实有赖法治为基石。

## 《基本法》及法治

6. 我作为律政司司长，维护法治及公义是我其中一项的重要任务。《基本法》为香港的法治提供稳固基础。

7. 在**法律制度**方面，《基本法》第八条订明香港原有法律，除与《基本法》相抵触或经香港特区的立法机关作出修改外，予以保留。这项条文，使香港在1997年回归后，维持原有的普通法传统，令香港成为大中华地区唯一的普通法司法管辖区。普通法是国际商贸社会比较熟识的法律。《基本法》保留香港的普通法传统，令香港在国际商贸界能保持竞争力。

8. 在**刑事司法制度**方面，律政司是负责作出检控决定的部门。我们根据执法机关提供的调查报告，考虑是否作出检控。《基本法》第六十三条订明律政司主管刑事检控工作，不受任何干涉。这项条文确保检控工作的独立性，而事实上律政司的同事及我本人亦一直以公平、公正、不偏不倚和独立专业的态度去处理检控工作。

9. 在**维护人权**方面，《基本法》的相关条文就多项人权作出保证，当中包括言論自由、学术自由、新闻自由、结社自由及宗教信仰自由。《基本法》亦订明，《公民权利和政治权利国际公约》适用于香港的有关规定继续有效，通过香港特区的法律予以实施。这些条文对香港人所享有的基本权利，作出有效的宪制保障。

10. 在**司法制度**方面，《基本法》第十九条订明香港特别行政区享有独立的司法权和终审权。回归以后，香港特区根据《基本法》第八十一条设立本身的终审法院，取代了昔日殖民地年代英国枢密院的角色，成为香港最高的上诉法院。《基本法》第八十二条更明确指出，终审法院可邀请其他普通法适用地区的法官以非常任法官身份参与审判。

11. 回归已接近 17 年，普通法在香港不但得到延续，其范畴亦有所扩阔。《基本法》第八十四条订明，香港特区法院依照特区本身的法律审判案件，其他普通法适用地区的司法判例可作参考。换言之，除了英国判例外，我们亦可引用澳洲、新西兰、加拿大及其他普通法地方的判例。

12. 此外我相信大家都会认同，**司法独立**是法治重要的一环。《基本法》第八十五条订明特区法院独立进行审判，不受任何干涉。有关条文为香港的司法独立，在宪制上提供了稳固的基础及保障。在实际运作上，香港司法人员独立处理案件，不受任何干涉，是不争的事实，亦获国际社会所认同。

### 《基本法》及政制发展

13. 作为政改咨询专责小组的成员，我也想借今日这机会同大家简单谈一谈《基本法》与政制发展的关系。

14. 政制发展有政治的层面，但同时亦有法律的层面，两者的重要性均不可忽略。在法律层面方面，政制发展和《基本法》的关系密不可分。《基本法》第二十六条订明香港永久性居民有选举权和被选举权。《基本法》第四十五条第二款更进一步清楚指出，行政长官的产生办法根据香港特区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标。

15. 去年 12 月 4 日，政府正式展开 2017 年行政长官及

2016年立法会产生办法的公众咨询。我们必须充分掌握《基本法》对普选的规定，亦必须对《基本法》的相关背景、立法原意及精神有正确理解，才可以聚焦讨论政改的相关议题。因此，准确认识《基本法》，对推动政改的讨论，凝聚共识，确实有关键的作用。任何政改建议如果偏离《基本法》的规定，例如建议的提名方法是绕过或削弱按《基本法》授权提名行政长官候选人的提名委员会，均可能构成违宪行为，更可能受到法律挑战。

16. 今天距离政改咨询的结束日期，尚有一个多月的时间。我鼓励大家在《基本法》的基础上，踊跃发表意见，并将意见以书面形式送交政府。

## 结语

17. 各位嘉宾，各位朋友，各位同学，《基本法》所确立或保障的制度（包括法律及司法制度），今天大家或者已经习以为常，往往未必即时联想到与《基本法》的关系。从正面的角度看，这不是一件坏事，因为这显示有关制度已经稳固地得以维持，亦代表「一国两制」的设计整体上运作畅顺。然而，回想当年，《基本法》尚未订立，大家也未肯定其落实情况如何时，很多朋友

心里都有一定担心。因此，《基本法》所确立或保障的制度，令我们今天生活如常，令香港能够继续繁荣和稳定，意义其实非常重大。

18. 当然，《基本法》不单只关乎香港今天的情况，也关乎香港未来的发展，更关乎香港与内地的关系，国家的主权原整及香港在国家扮演的角色。作为香港特区一份宪制性的文件，《基本法》绝对值得香港各界多了解、多认识，从而令「一国两制」得以有效落实。

19. 最后，我祝愿今天的问答比赛和颁奖礼圆满举行，也祝愿各位有一个开心愉快的周末。多谢！