

2015年12月17日（星期四）
新界总商会主题演讲及晚宴
律政司司长袁国强资深大律师致辞全文

「一带一路」的机遇

张德熙会长、王振声主席、各位朋友：

大家好！今天很高兴有机会出席新界总商会主题演讲及晚宴。适逢今年是新界总商会创会55周年，我首先代表香港特区政府向商会表示衷心祝贺！自1959年创会以来，新界总商会一直积极担当政府与商界的桥梁，在促进香港经济和社会发展等不同领域绝对是功不可没。我期望新界总商会能继续与政府合作，为香港社会的福祉共同努力！

2. 近期社会一个热门话题是国家「一带一路」的构想。「一带一路」是一个长远的发展战略，对地缘政治、国际经贸、基建、文化和社会等各方面都会带来深远的影响，因此在香港及国际社会受到广泛关注。

「一带一路」的构想和合作重点

3. 「一带一路」是习近平主席在2013年先后出访中亚和东南亚国家期间，提出共建「丝绸之路经济带」和「21世纪海上丝绸之路」这两个倡议的合称，借着建立贯通亚洲、欧洲和非洲的基础设施及经贸合作走廊，促进共同发展，令沿线国家的经济关系更加紧密，各国人文交流更加广泛。「一带一路」沿线涵盖亚洲、非洲及欧洲

60 多个国家，覆盖约 44 亿人口（占全球人口约 63%），经济总量达 21 万亿美元（占全球总量超过三分之一）。

4. 「一带一路」重点是「五通三同」。「五通」指政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通及民心相通。「三同」是指利益、命运和责任共同体。「五通三同」是一个整体，主要目标是「创造共赢」。

5. 要了解「一带一路」与香港的关系，可以参考国家发展和改革委员会、外交部和商务部于今年 3 月联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（下称《愿景与行动》）。《愿景与行动》中特别提到香港应发挥独特优势，积极参与「一带一路」的建设。在上月公布的中央关于制定「十三五」规划建议的文本中，亦明确支持香港参与国家「一带一路」建设。

6. 「一带一路」建设中所需的金融管理人才、国际化网络和视野、专业知识等，是在座各位香港商界朋友拥有的优势。

「一带一路」的机遇

跨境金融与融资

7. 首先，基础设施互联互通是「一带一路」建设的重要领域。「一带一路」沿线国家有不少为发展中的新兴市场，为达到设施联通，实现国际运输便利化等各方面，势必带动大型基础设施建设与相关发展项目。

8. 在这方面，亚洲基础设施投资银行（简称「亚投行」）将为亚洲基础设施和「一带一路」建设提供资金支持。亚投行是一间新形多边开发银行，法定资本为 1,000 亿

美元，成员国包括亚洲的印度和新加坡，而西方国家则包括英国、德国、法国、意大利和瑞士。其使命是「促进地区的互联互通和经济一体化」。

9. 正如亚投行候任行长金立群先生指出，亚投行的成立极具战略意义。亚投行是中国第一次提出并主导的多边开发机构，具国际高度的治理结构，按照国际游戏规则营运，其他成员国，特别是英国、德国、法国等西方发达国家愿意接受中国在亚投行的主导地位，与亚洲其他发展中国家一起制订治理规则，显示她们认同「一带一路」的理念及发展潜力¹。

10. 香港积极参与「亚投行」的筹建工作，并已向中央政府提出加入「亚投行」的意愿。我们亦会继续与「亚投行」秘书处商讨落实在香港成立办公室的构思，以及在融资等合同文件内将香港列为其中一个处理合同纠纷的解决争议地点。

11. 香港稳健的金融服务业和国际网络、资本市场及资产管理专业人才、以及多元化的金融产品，可以在项目融资、发债、投资、财务管理及外汇管理等方面的运作提供专业及现代化的支持，为「一带一路」的发展提供多元化的金融服务，作为主要集资融资平台。这方面的发展亦将有助进一步巩固香港作为国际金融中心的地位。

12. 此外，随着内地加强与「一带一路」沿线国家的联系，扩充经贸的发展，人民币的使用率 and 需求亦将会大大提升。作为国际上最重要的离岸人民币业务中心，香港的利伯维尔场和成熟的监管制度能够为内地及国际企业提供各式各样的人民币服务，包括借贷、发债及贸易结算等。

¹ 参看 金立群，“亚投行的理念创新与时代使命”，紫荆(2015年11月号)(301期)第6至11页。

投资与贸易

13. 在贸易互通方面，国家一方面欢迎各国企业到内地投资，亦同时鼓励内地企业「走出去」，参与「一带一路」沿线国家的基础设施建设和产业投资。

14. 根据联合国贸易和发展会议发表的《2015 年世界投资报告》，香港去年外来直接投资金额达 1,030 亿美元，首次名列全球第二位，仅次于中国内地的 1,290 亿美元；而向外直接投资流出金额则达 1,430 亿美元，亦是排名第二，仅次于美国的 3,370 亿美元²。换言之，虽然香港只是一个有大约七百万人口的城市，但我们的投资额仅次于全球最大的两个经济体，反映香港作为直接投资管道的重要角色。

15. 随着国家推进「一带一路」的发展战略，将相应吸引更多外来投资者以香港作为基地或在香港开设分公司，从而进军内地及亚洲其他市场，以及吸引内地企业通过香港「走出去」。

16. 目前，特区政府已签订了 17 份促进和保护投资协议，对方均为相对成熟的经济伙伴。我们将继续致力扩大香港的投资协议网络，以涵盖更多新兴经济体，为香港的投资进入有关市场创造更有利的条件和得到更佳保障。此外，特区政府正积极营造有利条件，便利及保障业界与「一带一路」沿线的主要贸易伙伴及新兴市场建立经贸联系。例如香港将加强与「一带一路」沿线的主要贸易伙伴及新兴市场 — 包括东南亚国家联盟（“东盟”）、俄罗斯、印度和中东等地区 — 的经贸联系。特区政府现正积极与东盟谈判自由贸易协议，至今进展良好，期望于明年完成谈判。

² <http://www.info.gov.hk/gia/general/201506/25/P201506240298.htm>

物流

17. 在物流方面，香港是亚洲的航空及航运枢纽。在航空方面，香港已与超过 30 个「一带一路」的沿线国家签定航空运输协议。就航运而言，45 个「一带一路」的沿线国家均有货船往来香港。香港亦有超过 700 间提供优质高增值航运服务的企业，能够为「一带一路」沿线国家发展海上运输提供海事服务。在「一带一路」的推动下，香港将可善用其固有的优势，提供高端、高质素的物流服务。律政司将进一步推动海事法律及仲裁服务，亦会加强这方面的人才培训工作。

专业服务

18. 在推动大型的基础设施建设与项目融资的过程中，预期会带动对高端专业服务的需求，当中包括会计、法律和解决争议、投资环境及风险管理、工程项目管理等专业。

19. 在法律方面，「一带一路」沿线国家属于不同的法域，奉行不同的法律和司法制度，也有不同的法律传统和文化。当企业利用「一带一路」的机遇进行投资和商贸活动时，无可避免要面对陌生而且繁复的商贸规则、境外融资及跨境并购的法律风险，以及如何有效保障海外投资资产和有效解决跨境商业和投资争议等问题。故此，企业需要专业的法律人才协助他们处理相关法律风险，在投资及商贸活动的不同阶段做好法律风险管理工作。

20. 随着全球化和地域融合的持续发展，加上「一带一路」跨境投资活动的增加，不难预期跨境或国际投资争议(包括投资者与各地政府之间的争议)也会相应增加。因此，对跨境商业和投资争议服务的需求将会同时增加。

近年相关国际机构及调查的数字亦反映这趋势，并凸显国际投资仲裁的重要性。

21. 在「一国两制」的原则下，香港拥有一国和两制的独特优势。香港是国家的一个特别行政区，我们采用的法律制度是国际商贸界熟悉的普通法制度。良好的法治基础以外，香港在国际商贸、知识产权、航运、以及国际仲裁等多个与「一带一路」相关的范畴拥有丰富的国际经验。内地以及「一带一路」沿线经济体的企业在利用「一带一路」战略，升级、转型和开拓海外市场的过程当中，香港的法律和解决争议专业可以提供多元化的服务，为企业有效管理国际投资的法律风险，以及有效解决商贸争议，提供所需的支持。

22. 香港特区政府多年来一直致力巩固香港作为亚太区国际法律和解决争议服务中心的地位。我们不断完善法律框架，特别是关于商贸、仲裁和调解等各方面，务求有关法律的实体内容以及规管框架都与时并进，与国际接轨。我们亦积极创造良好的平台，促进香港与内地以及海外的法律和解决争议专业的优势互补。

23. 经特区政府和持份者的努力，香港现时已不乏国际知名的法律和解决争议专业机构。除了早在1985年设立，并于最近得到全球排名第三的香港国际仲裁中心之外，国际商会国际仲裁院于2008年在香港设立秘书处分处，成为其巴黎总部以外设立的第一个秘书处分处。2012年9月，中国国际经济贸易仲裁委员会(贸仲委)在香港设立首个内地以外的仲裁中心。同年12月，海牙国际私法会议也在香港设立亚太区域办事处。去年年底，中国海事仲裁委员会(海仲委)香港仲裁中心也在香港成立，也是中国海仲委在内地以外的首个仲裁中心。

24. 今年 1 月，总部设在海牙的常设仲裁法院分别与中央政府和特区政府签订《东道国协议》和《行政安排备忘录》，令常设仲裁法院负责管理的仲裁程序，可以在香港有效进行。常设仲裁法院在处理国际投资仲裁方面享负盛名。以上的安排有助巩固香港作为国际投资仲裁中心的发展。

25. 此外，最近还有两项新发展。首先，香港国际仲裁中心在上个月(11月)在上海自由贸易试验区设立代表处，成为落户上海自贸区的首家境外仲裁机构。第二，中国国际贸易促进委员会与香港和解中心于本月初在香港设立「内地-香港联合调解中心」，是香港首个由两地主要调解机构合作而设立的联合调解中心。

宏观情况

26. 以上的简介，可以归类为「一带一路」为香港带来的具体商贸机遇。从比较宏观的角度去探讨现时的大环境，不能忽视近日另一个备受关注的發展，即以美国为首的「跨太平洋伙伴关系协议」(简称 TPP)。TPP 除了体量巨大之外，最受关注的是其全覆盖和高标准的特点。TPP 合共 30 章，涵盖货物贸易、服务贸易、投资、知识产权，以及环境、竞争政策及规则协调等多个方面的议题。此外，在服务贸易和投资范畴，TPP 均采取「准入前国民待遇」和「负面列表」模式。

27. 虽然要同时关注其他区域、多边或双边合作的发展(例如 RCEP，即区域全面经济伙伴关系)，但倘若 TPP 得到全面通过和落实，未来全球经济可能出现「一带一路」与 TPP 两大阵营的搏奕。除了实质经济影响之外，其中尤为值得注意的是「一带一路」和 TPP 对国际经贸规则的长远影响。TPP 其中一个目的和作用是重新塑造国际商贸规则。正如上海金融与法律研究院研究员聂日明指出，

TPP 的很多规则代表了未来世界经济发展的基本方向³。商贸规则的主导权和话语权对一个国家的影响力及国际政治有莫大的战略意义。国家应如何透过「一带一路」或其他途径增加在世界经济舞台的话语权和影响力，同样是值得探讨的重要课题。香港的国际商贸经验、法治和其他方面的软实力，相信可以在这方面为国家贡献一分绵力。

结语

28. 香港作为高度外向型的经济体，社会各界应该积极运用我们在各个范畴的优势创造更多的机遇，同时巩固香港作为国际金融及商贸中心的地位。我亦相信各位新界总商会的的朋友必定能洞识「一带一路」沿线经济体的市场特征和潜力，发掘市场新机遇，为经济和社会发展注入新的推动力。

29. 最后，我再次祝愿新界总商会会务蒸蒸日上，并祝愿各位朋友工作顺利。

多谢各位。

³ 参看: 禰山石, “中美 TPP 恩怨情仇錄”, 鏡報月刊 (2015 年 11 月) 第 36 至 38 頁。