

# “愿景 2030 — 聚焦法治”

## 引言 — 法治对全球及国家发展至为关键

2015 年，联合国全体成员国通过《2030 年可持续发展议程》（《议程》），为全球创造更美好和更可持续的未来指明了方向。联合国全体成员国在 2015 年通过《议程》下的 17 项目标，以应对全球面临的挑战，包括贫穷、不平等、气候变化、环境恶化、和平及司法公正等；并要求全球伙伴共同参与各可持续发展目标的实施，在全球、区域、国家以及地方层面不断加强国际合作，落实行动。《议程》的 17 项目标互有关连，而法治是成功落实目标的重要支柱，尤其是目标 16 下的具体目标 16.3 旨在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。

2. 国家政策也提出了依法治国、建设法治中国的要求，并坚定落实促进法治反腐。国家主席习近平强调：「总结改革开放 40 年的经验，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治」。国家主席习近平并提到要完

善法治建设规划及加强涉外法治建设等措施，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

3. 同时，随着“一带一路”倡议的深入开展，对法制规则等建设的需求也日益突显，沿线国家的法治水平及廉洁高效尤其关键。

4. 2018年“一带一路”法治合作国际论坛共同主席声明中特别提到法治合作是“一带一路”国际合作中不可或缺的一个重要领域和环节，应在“共商、共建、共享”原则的基础上开展。国家主席习近平亦于致信祝贺中国法治国际论坛（2019）开幕时指出：「推动共建“一带一路”，需要法治进行保障。中国愿同各国一道，营造良好法治环境，构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系，推动共建“一带一路”高质量发展，更好造福各国人民」。该论坛主席声明亦重申法治合作是“一带一路”国际合作中不可或缺的重要内容，法治是共建“一带一路”不可或缺的重要基础和保障；并建议“一带一路”参与方进一步加强与国际和地区组织在相关领域的合作，进一步开展多层次、多渠道、全方位的法治合作，为

“一带一路”建设夯实法治之基。“一带一路”法治上的深化合作完全呼应了《议程》中与法治相关的范畴。

### **“愿景 2030 — 聚焦法治”**

5. 因此，为配合联合国可持续发展目标、国家就法治的相关建设及“一带一路”倡议下全方位的法治合作；并同时巩固香港特区社会对法治的认识及实践，推动“一国两制”原则在香港特区行稳致远，确保香港特区长治久安，维护香港特区长期繁荣稳定；律政司启动一个历时 10 年的“愿景 2030 — 聚焦法治”计划（“愿景 2030”计划）。此计划旨在透过研究、与不同的持份者协作和能力建设探讨法治的各个元素，推广社会大众对法治的正确理解和认识，从而在本地以至国际层面促进可持续发展的共融和公平社会。

6. “愿景 2030”计划获得香港特区政府的高层次政策支持。在 2019 年《施政报告附篇》中，行政长官支持律政司推出跨越十年具前瞻性的“愿景 2030”计划，为法治进行推广和教育的工作。而在 2020-21 年度《政府财政预算案》中，

财政司司长也预留约 4.5 亿港元供律政司推行为期十年的“愿景 2030”计划，以应付计划所需的人力资源及其他运作开支。

7. “愿景 2030”计划的具体工作包括：

- (i) 促进共融持份者的协作；
- (ii) 鼓励学术及专业交流与研究；
- (iii) 加强能力建设和发放正确信息；及
- (iv) 举办推广活动，协助巩固区内外的法治社会。

8. “愿景 2030”计划设有短、中、长期目标。作为计划的第一步，律政司已成立由本地及国际知名专家组成的“愿景 2030”专责小组，就如何实现预期政策目标向香港特区政府建言献策。专责小组的首次会议已于本年 6 月 12 日以视像会议形式举行，有十多位来自亚洲、非洲、欧洲和美洲的专家出席。

9. 现阶段来说，“愿景 2030”计划的短期目标主要包

括：(1)通过推广、教育及能力建设，加深社会对法治的认识及实践；(2)进行有关法治的研究和整理相关数据；(3)加强与本地及国际持份者协作，合办活动以推广和促进法治；以及(4)跟上国际及区域的法治发展。

*(1) 通过推广、教育及能力建设，加深对法治的认识及实践*

10. 香港特区拥有“一国两制”这一最大的优势。在“一国两制”原则下，香港特区保持了司法独立及成熟稳健的司法制度。同时，香港特区社会高度尊重法治，其法律制度及法治水平亦广受国际及多项国际指标的认同。诚然，“一国两制”原则由伟大构想至其落实以来，亦遇到了不少挑战。国家主席习近平指出：「只要对‘一国两制’坚信而笃行，‘一国两制’的生命力和优越性就会充分显现出来」。其中，有论者认为目前香港特区社会上缺乏针对普罗大众的法治教育，并建议有关方面加强社会上正确的法治教育及与相关持份者开展合作。

11. 有见及此，“愿景 2030”计划将透过不同切合本地情况的项目及针对不同界别的推广接触公众，推动普罗大众正

确认识法治及其相关概念。“愿景 2030”计划将会针对各阶层，包括 (1) 普罗大众；(2) 学校；(3) 地区活动；及 (4) 专业及法律界，推出更聚焦性的公众教育活动。

## *(2) 进行有关法治的研究和整理相关数据*

12. “法治”的组成具备众多元素，虽然这些元素大多为国际社会所认可，但如何评估这些元素向来是一个学术辩论议题，评估方式可以以主观观感或是以客观数据为本，亦可包含两者。就此而言，我们需要把相关指标及能充分评估该等指标的因素找出。一众国际法治评级报告所选用的指针及数据来源(例如以观感为本的一般民意调查、特选专家调查及法例检讨)往往有所不同。目前，有关香港特区的法治的客观数据大多零散不全。有关实践法治的数据、其统计数字及数据均由不同部门备存，例如，司法机构备存其案件量和结案数目的统计数字，以及与法庭有关的调解的统计数字（包括民事及家事诉讼，以及建筑物管理案件）。整理相关数据和建立专项数据库将有助对实践法治的评估，以及利便日后在区内外进行相关研究和能力建设。

13. 长远而言，律政司希望根据收集到的数据，进行深入和集中的分析，以制定客观的方法来评估法治的实践。律政司并期望跟其它（特别是位处“一带一路”沿线的）司法管辖区分享相关经验，以期共同促进法治，支持香港特区全面参与和助力“一带一路”建设。

*(3)加强与本地及国际持份者协作，合办活动以推广和促进法治*

14. “一带一路”倡议及《议程》的落实离不开多边主义、相互合作以及对法治的发展及理解，并同时需要兼顾不同国家自身的文化及特质。在经济发展上体现多边主义，反贪腐为其中一项关键的法治元素。律政司正与香港的廉政公署商讨协作，在其它司法管辖区分享有关反贪腐及法治方面的经验及就此开展交流。律政司计划筹办相关论坛和工作坊，以提供一个讨论及分享的平台，推进制定能够反映每个司法管辖区自身特定文化，而又兼顾一些基本法治标准的最佳做法。

#### *(4) 跟上国际及区域的法治发展*

15. 律政司将于 2020 年 11 月举行香港法律周期间举办多项活动，包括举办首届法治论坛，并于其中正式启动“愿景 2030”计划。我们预计法治论坛将吸引国际、内地及本地政府官员、专业人士、专家及不同持份者参加，并分享他们促进法治的经验，亦能够使香港特区的相关持份者跟上国际及区域的法治发展。我们同时期望法治论坛能够鼓励区内外学术交流，发挥能力建设作用。

16. 此外，律政司将会于 2020 年的香港法律周期间与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会合办第四届可持续发展目标东北亚伙伴关系论坛(可持续发展目标论坛)。这是中国香港首次以联合国亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员身分主办可持续发展目标论坛。预计论坛的讨论事项将包括《议程》目标 16 及其它法治相关议题。

#### **结语 — 展望未来**

17. 作为一项十年计划，“愿景 2030” 计划的各项短期工作目标预期会因应专责小组的建议及与不同持份者的交流得以进一步完善。透过找出根本问题、建立专门知识、提升能力建设和加强与本地和国际持份者的协作，我们希望促进香港特区的普罗大众对法治的正确认识和实践。透过“愿景 2030” 计划进行有关法治的深入研究，香港特区能够更好地跟世界各地、特别是和“一带一路”沿线的司法管辖区分享法治建设的相关经验，以期共同促进法治的进一步发展和实践；让香港特区在“一带一路”倡议中更好发挥其独特的角色。

18. 正如国家主席习近平指出：「全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命」。国家现正深入推进全面依法治国，努力实现国家各项工作法治化，并坚持推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，等等。香港特区作为在“一国两制”下的特别行政区，保持了司法独立及享有成熟稳健的司法制度，透过落实“愿景 2030” 计划下的不同工作，我们深信能让香港特区更好助力国家法治建设。

19. 最后，作为一个有着悠久法治传统、优良基建以及人才汇聚的国际城市，香港特区希望透过“愿景 2030”计划为国家推进《议程》，特别是为目标 16 作出贡献 – “创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构”。