律政司副司长在香港工程师学会「粤港澳大湾区建造业的调解——认可情况、微观技巧与技术」会议致辞全文（只有中文）

以下是律政司副司长张国钧博士今日（四月三日）在香港工程师学会「粤港澳大湾区建造业的调解——认可情况、微观技巧与技术」会议致辞全文：

尊敬的马会长(香港工程师学会会长马绍祥)、陶主席(香港工程师学会建造事务争端解决委员会主席陶荣博士)、各位嘉宾、各位工程师朋友：

大家好！非常荣幸能够获邀出席香港工程师学会今日举办的研讨会。香港工程师学会于一九七五年正式获赋予法定地位，成为香港唯一的法定专业工程师团体。踏入二〇二五年，学会迎来五十周年的重要里程碑。首先，我代表律政司，衷心祝贺香港工程师学会成立五十周年及本次年会的成功举行。同时，也向在座各位为香港的建设与发展所作出的卓越贡献致以崇高的敬意。

争议可以不同的方式解决：愚蠢鲁莽的人会选择以暴力方式解决，文明的人会选择法院诉讼或仲裁等制度方式解决，而聪明的人则会先尝试以调解解决争议。

调解有其独特的好处——它可以让争议各方有机会以互相接纳且快捷和便宜的方式解决争议。因此，推动社会广泛采用调解方式解决纠纷是律政司的长期政策。律政司于二〇〇九年推出「调解为先」承诺书运动，鼓励企业、机构，以至个人以调解作为解决争议的优先选项。于二〇一三年起实施的《调解条例》（第 620 章），在不妨碍调解程序灵活性的前提下，为在香港进行调解订立规管框架。

《调解条例》一方面提倡、鼓励和促进以调解方式解决争议，另一方面确保调解通讯得以保密。今年，特区政府更开始实施新政策，推动各政策部门在政府合约中加入调解条款。

在建筑业方面，政府与业界共同推动调解文化，已经有悠久的历史。早于一九八四年，当时的香港政府已率先推行调解试验计划，解决 16 份选定土木工程合约的建筑争议，并由香港工程师学会协助推行有关计划。自一九八九年开始，所有重大公共工程合约，例如香港政府机场核心计划项目，均加入使用调解来解决争议的条文。在减少一些可能借仲裁或诉讼作出的公共工程合约申索方面，调解已证实十分有效。

政府现行的标准工程合约，均已纳入适用的调解条款，例如一九九九年版就建筑工程、土木工程及机电工程的一般合约条款，以及近年在工务工程项目中推行的新工程合约。这不仅促使当事人首先尝试透过调解解决争议，还强调了调解在争议解决过程中的重要性。

此外，《香港特别行政区政府建筑争议调解规则（1999 年版）》制定了专门适用于建筑合约的调解框架。这些规则强调调解的保密性和自愿性，并提供了详细的程序指导。在二〇〇三年，政府就建筑争议调解规则进行了修订，进一步强化了调解过程中的保密条款，并允许政府方在特定情况下向立法会政府帐目委员会披露调解的概述及和解条款，这些修订旨在提升透明度和责任制。正是基于这些优势，调解在建筑与工程行业中的应用越来越广泛，成为解决工程纠纷的首选方式之一。

除了政府部门，司法机构在二〇〇六年引入了一项为期两年的建筑争议调解试验计划，其后在二〇〇九年全面推行，并于二〇一〇年实施的《实务指示 6.1—建筑及仲裁案件审讯表》中正式确认。相关《实务指示》订明，法院鼓励建筑案件的各方寻求调解，借此以更具成本效益的方式解决争议。当一方拒绝尝试调解且没有合理解释时，法庭可以对其施加讼费的惩罚条款。

作为国家内唯一实行普通法制度的司法管辖区，香港在《十四五规划纲要》等国家政策下具有亚太区国际法律及争议解决服务中心的策略性定位。行政长官在二〇二三年及二〇二四年发表的《施政报告》，亦表明政府会致力于将香港建设成为

亚太区国际法律及争议解决服务中心。而调解作为一种灵活、高效且成本较低的替代性争议解决方式，正在全球和大湾区内得到越来越多的关注与应用。

事实上，随着粤港澳大湾区建设的深入推进，建筑与工程行业作为区域经济发展的重要支柱，正迎来前所未有的机遇与挑战。伴随着大型基建项目的增加、跨境合作的深化，以及技术标准的多样化，工程纠纷的数量和复杂性也在不断增加。如何高效、公正地解决工程纠纷，成为保障大湾区建设顺利推进的关键之一。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出要完善多元化纠纷解决机制，支持调解、仲裁等非诉讼方式的发展。

律政司一直非常重视粤港澳大湾区的法治建设和发展。鉴于大湾区有三种不同法制，为加强粤港澳大湾区的法律合作，律政司与广东省司法厅及澳门特区行政法务司于二〇一九年九月确立粤港澳大湾区法律部门联席会议制度，就大湾区不同的法律议题及相关的合作定期交流，共同推动大湾区法律建设工作。透过联席会议，三地法律部门通过设立大湾区调解平台的工作方案，以推广调解在大湾区内广泛应用。粤港澳三地法律部门更于二〇二四年十二月三十日发布统一的粤港澳大湾区调解员名册，名册上共有 146 名来自香港及粤、澳地区的调解员，显示出粤港澳三地致力推动大湾区内高质高效的调解服务。

我很高兴见到香港工程师学会一直积极参与推广使用调解解决建筑争议。学会既是香港调解资历评审协会的会员，也是联合调解专线办事处的会员机构。作为专业机构，学会透过举办工作坊和研讨会，帮助工程师掌握必要的调解技巧，从而促进行业内的合作与信任。

我相信在政府、行业机构，以及各位工程师的共同努力下，调解必将在大湾区建设中发挥更加重要的作用，为区域经济的繁荣与发展保驾护航。最后，再次祝贺香港工程师学会成立五十周年及本次会议圆满成功。祝愿各位身体健康、工作顺利。谢谢大家！