一国两制廿八载 法治保障护远航

(律政司司长林定国资深大律师)

(原文载于 2025 年 6 月 27 日《香港经济导报》)

转眼间，香港已回归祖国 28 年。按《宪法》和《香港基本法》建立的宪制基础，香港贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针。在“一国两制”下，香港享有的其中一个独特优势就是普通法制度。28 年来，香港的普通法制度，对落实“一国两制”的根本宗旨，即维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期稳定，发挥了至为关键的作用。

就维护国家主权和安全而言，刚在香港实施了 5 年的《香港国安法》这一部全国性法律，充分尊重了普通法传统；一般而言，亦是由香港按照普通法制度行使管辖权。《香港国安法》健全了香港维护国家安全的法律制度和执行机制，与在去年按照《香港基本法》第 23 条以普通法原则草拟和订立的《维护国家安全条例》和其他相关本地立法衔接、兼容、互补。香港从而能拥有充足法律工具和按照法治原则，有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动，建构了一个高水平安全的环境。

另一方面，香港普通法制度具有国际化、高水平、信誉好的独特优势，令香港成为众所周知，享有高度法治水平的社会，是公认的国际法律和争议解决服务中心，同时为香港作为国际金融、贸易、航运等中心提供高质量的法治保障。

香港不单是国家内唯一实行普通法的管辖区，也是全世界唯一中英双语的普通法地区，无论在法律用语和内容上均为国际社会所熟悉。在确保专业水平的前提下，律政司不断推出措施吸引国际法律人才来港，例如最近为来港参与国际仲裁的相关人士提供入境便利。律政司亦与其他政策局紧密合作，确保香港的法律能与时并进，增加香港的吸引力，例如最近制定了有关便利在外地成立的有限公司迁册回港和规管稳定币的法律。

香港的普通法制度亦为整个国家的发展大局提供独一无二的贡献。在5月底于香港签署的《关于建立国际调解院的公约》，国家和其他签约国同意在香港建立国际调解院总部，亦是看中了香港这一特点。香港是粤港澳大湾区的重要组成部分，粤港澳大湾区的独特之处是“一国、两制、三法域”。为推进大湾区的机制对接、规则衔接和人才连接，律政司发布了《粤港澳大湾区法治建设行动纲领》。经律政司争取，今年初刚放宽在大湾区内地部份城市实施的“港资港法”和“港资港仲裁”政策，为在该些城市投资营商的港资企业提供选择，可以按香港法律规范合约权利义务或以香港作为仲裁地解决纠纷。此外，律政司亦成功争取粤港澳大湾区律师执业试点计划延长至2026年10月，并将报考门槛由五年执业经验降至三年，至今已有超过560名港澳法律执业者通过考试并取得执业证。律政司也不断和香港司法机关与内地相关部委合力完善内地和香港不同类型的司法合作协议，令香港能更有效作为内地与其他地方民商事的法律和争议解决服务平台，例如落实内地与香港相互认可和执行民商事案件判决的安排和在内地法院为配合香港仲裁程序申请临时措施保存财产或证据的机制。

为了配合国家对涉外法律人才的需求，律政司在去年年底成立了香港国际法律人才培养学院，今年初在最高人民法院和司法部的安排下，为内地法官和其他法律工作者在香港举办了有关普通法和国际仲裁的培训课程，亦在五月底到西安为陕西和邻近省份法律工作者提供有关国际仲裁的培训活动。

总而言之，一直以来，律政司主要工作和任务就是围绕上述议题，努力不懈更好善用香港普通法制度这一个独特优势，以助全面准确贯彻“一国两制”方针。在未来，律政司将坚持这使命，以香港普通法制度为基础的优良法治，巩固高水平安全、促进高质量发展。