

立法會四題：「佔領行動」的檢控工作

\*\*\*\*\*

以下是今日（二月八日）在立法會會議上何君堯議員的提問和律政司司長袁國強資深大律師的答覆：

問題：

政府於去年三月二日回覆本會議員的質詢時表示，警方在二〇一四年「佔領運動」期間，共拘捕了 1 003 名涉嫌干犯各種罪行的人士。截至去年一月三十一日，有 216 人須面對司法程序，佔被捕人數約百分之二十二；有 182 人的司法程序已完成，而其中有 116 人須承擔法律後果，佔被捕人數約百分之十二。在這 116 人當中，74 人被定罪，佔須面對司法程序人數約百分之三十四，另有 42 人簽保守行為。有輿論認為，律政司的檢控工作進展緩慢，而相關的檢控率和定罪率亦頗低。就此，政府可否告知本會：

（一）律政司在進行上述檢控工作時有否遇到困難；如有，詳情為何；有何措施可加快檢控工作；有否就完成處理餘下未提

出檢控的個案制訂時間表；如有，詳情為何；

（二）與上述被捕人士相關的最新檢控率和定罪率為何；被定罪人士的最新數目，並按他們被判刑罰的類別（包括監禁及社會服務令）及按刑罰的輕重列出分項數目；及

（三）針對佔領運動三位發起人及其他鼓動者的檢控工作進展為何？

答覆：

主席：

「佔領行動」是香港歷史上的重要事件。律政司完全明白香港社會關注如何處理「佔領行動」期間涉嫌違法人士的刑責問題。事實上，律政司與警方一直積極跟進，務求恰當地處理相關事宜。

在回答三項的具體問題前，有必要先釐清若干基本概念。

我留意到何議員在問題首部分，列舉及比較被拘捕的人數、被檢控的人數、以及被定罪和簽保守行為的人數。我恐怕這類比較不具參考價值，甚或可能引起誤會。原因是，在香港的法律制度下，警務人員進行拘捕、律政司決定應否檢控、以及法院決定被告人士的刑責時採用不一樣的標準：

（一）根據香港法例第 232 章《警隊條例》第 50 條，只要有合理懷疑，警務人員便有權對相關人士進行拘捕。

（二）律政司在決定應否提出檢控時，則必須依據《檢控守則》的指引。除非有充分可被法院接納的證據，令案件有合理機會達致定罪，並且符合公眾利益，否則不應展開檢控。

（三）法官則只會在毫無合理疑點的情況下才會裁定被告罪成。

由於適用的標準有異，被捕人士不被檢控並不必然代表警方錯誤進行拘捕，亦不意味檢控人員失職，應檢控而不檢控。同樣地，由於法院定罪的門檻比提控的標準為高，而且在審訊

過程中往往會出現檢控人員不可能預知或控制的變數，因此即使部分被告最終被裁定無罪，亦不代表拘捕或檢控決定有錯。

就何議員第（一）項及第（三）項提問，律政司綜合回答如下：

「佔領行動」衍生的刑責問題，確實帶來相當的挑戰。除原有的檢控工作，律政司刑事檢控科須同時處理在「佔領行動」期間發生的眾多可能涉及刑事罪行的案件。

自大約二〇一四年十二月起，刑事檢控科的同事已開始與警方進行溝通或舉行工作會議，向警方提供法律意見，協助警方的調查及搜證等工作。其間就個別完成調查的事件，律政司在合適情況下決定如何處理，包括就 216 人展開司法程序。

此外，直至去年八月，警方向律政司就另外 287 名被捕人士合共提供大約 335 份調查報告、300 份證人口供、130 小時錄像影片、以及大約 80 份非錄像證物。在詳細考慮警方提供的資料及研究相關法律問題後，律政司於去年年底向警方就上述 287

名被捕人士提供詳細書面法律意見，當中包括可能涉及扮演主導角色人士的個案。據律政司了解，警方現正就律政司的法律意見作出跟進。由於有關的刑事程序仍在進行中，現階段律政司不適宜在這方面作更具體評論。

由於被拘捕人士數目眾多，涉及的證據繁多，刑事檢控科的同事須花大量時間去研究和審視相關資料及有可能出現的法律或技術問題，例如負責同事需要用相當長時間審視錄像證據、考慮其「可接納性」等證據法上的問題、分析每件事件的個別情況，以及就每名相關人士的適當處理方法提供法律指引。此外，除非相關事件可先行獨立處理，「佔領行動」涉及的眾多事件往往環環相扣，不可將個別被捕人士作「斬件式」獨立處理。反之，律政司有必要就眾多名被捕人士作整體通盤考慮。

為了更有效地處理「佔領行動」的案件及確保一致性，刑事檢控科在原有負責「公眾秩序活動」案件的小隊的基礎上，於二〇一五年年初成立一個專責處理「佔領行動」案件的小組，成員包括不同相關組別的成員，由原本專責處理「公眾秩序活動」的檢控人員帶領。

就第（二）項提問，律政司的回答如下：

在二〇一四年「佔領行動」期間，共有 955 人因涉嫌干犯不同罪行而被警方拘捕，另外有 48 人於事件結束後被警方拘捕。截至二〇一七年一月三十一日，共有 216 人已經或正在經司法程序處理，其中有 123 人須承擔法律後果（即 81 人被定罪及 42 人須簽保守行為）。

被定罪人士的罪名包括非法集結、縱火、藏有攻擊性武器、刑事毀壞、傷人、襲擊警務人員、普通襲擊、管有仿製槍械、盜竊、刑事恐嚇、非禮、管有危險藥物及管有第 I 部毒藥等。被定罪人士的判罰包括監禁 2 日至 10 個月、感化令 12 至 15 個月、社會服務令 80 至 180 小時、戒毒所治療及罰款 300 至 6,000 元不等。

主席，律政司會繼續跟進「佔領行動」的刑責問題，亦會恪守其憲制責任，以中立、專業和非政治化的態度處理相關檢控工作。

多謝主席。

完

2017年2月8日（星期三）