

「一國兩制」－和平統一之道

二零零三年九月十日

莫斯科全球華僑華人推動中國和平統一大會 香港特別行政區律政司司長梁愛詩發言

尊敬的大會主席、張德廣大使、羅主席、梁會長、各位嘉賓、先生們、女士們：

我能再次出席「全球華僑華人推動中國和平統一大會」，感到十分榮幸。這次會議在迷人的莫斯科舉行，我感謝莫斯科組委會給我們熱情的接待，更欣悅是與舊雨新知在此會面，共同探討如何致力推動中國的和平統一。

和平統一

中國是個有五千年文明歷史的國家，它的 56 個民族在一塊遼遠廣闊的土地世代繁衍，是世界上第二大面積的國家，佔亞洲陸地四分之一，全球面積的十二分之一。歷史上來說，中國分分合合，但總是離少合多。至十九世紀，由於封建政制的破落，中國被列強瓜分，在不平等的《馬關條約》下，台灣在 1845 年被割讓給日本。新中國誕生後，經過一段時間，現在國際上都承認台灣是中國不可分割的一部份，但是這個歷史遺留下來的問題依然未解決：台灣與大陸，仍然處於分離狀態。

中國領導人屢次強調它對台的堅定不移的政策，即以「和平統一、一國兩制」去解決台灣問題。我希望以香港的經歷去

說明「一國兩制」是和平統一的解決辦法，我更強調：是唯一有利中華民族的解決辦法。

回歸以來的經驗

去年在悉尼舉行的「中國和平統一與世界和平全球反獨促統大會」上，我就『「一國兩制」的成功實踐－香港經驗』發言，講述特區政府如何建立新憲制，從憲法訴訟，充實完善《基本法》，全國人民代表大會如何行使國會至尊的權威，而毋損特區的高度自治權，香港如何以特區的身份參加國際事務、活動和協議，在此不再贅敘，文本可向大會索取。我想講講最近發生的事，讓大家更了解「一國兩制」如何日趨成熟。

CEPA 有利內地和香港

2003年6月29日，內地和香港簽訂了「內地與香港更緊密經貿關係安排（CEPA）」，為香港帶來了生氣，為經濟復甦帶來了鼓舞。有人質疑CEPA的合法性：CEPA的法律根據是關稅貿易總協定（GATT）的第24條和服務貿易總協定（GATS）的第5條：在不損害其他WTO成員的利益及在中國入世協定中未有作出承諾的事項，內地和香港作為一個區域經濟體，可以作出互惠的安排，例如多項零關稅，服務行業的市場進入等，而不違反WTO的協定。在中國未有全面向外開放前，可以通過兩地的經貿服務合作的經驗，適應一些經濟全球化會帶來的衝擊，並把經貿服務帶到國際水平，提升兩地人才的素質，好處是長期而宏觀的。只有在一個國家內，兩地可以不分彼此，共享繁榮，建立如此密切的關係；只有在兩制下，才能夠在一個國家內有

兩個 WTO 的成員，可以作出 CEPA 這樣的安排。

國家安全的立法

最後，我想談談有關落實《基本法》第 23 條的問題。維護國家安全，是每個公民的責任，大部份市民都支持落實《基本法》第 23 條。這項法律通常由一個國家的中央政府去訂立，有鑑於兩地法律制度不同，社會發展和生活方式不一樣，《基本法》通過時，就決定應由特區政府自行立法去禁止叛國、顛覆、分裂國家、煽動叛亂、竊取國家機密，以及禁止外國政治團體進行或聯繫本地政治性團體，作出危害國家安全的行為，而不以內地刑法在香港實施。這是照顧到香港的特殊情況，例如：香港於 1976 年已經簽署了《經濟、社會與文化權利的國際公約》和《公民權利和政治權利國際公約》，有履行這些公約的義務，而任何違反《基本法》保障人權和自由的條文，都是沒有法律效力的。因此，條例草案在叛國、顛覆、分裂國家和煽動叛亂的罪行，規定必須有使用武力、暴力、嚴重違法行為或引起危害國家安全的暴亂，才構成罪行，而不以言入罪，不因思想入罪，並在維護國家安全和保障人權作出了合理的平衡。

在立法過程，經過廣泛的諮詢，不但在草擬條例的過程，吸

取了專家學者和政黨及各界人士的意見，條例草案提交以後，政府還作出了 50 多項的修訂建議，經過立法會草案委員會過百小時的審議，事件仍然引起頗大的爭議，甚至數十萬人上街遊行和平示威，於是特區政府決定延遲恢復二讀，再行諮詢公眾。這次事件，固然是有它複雜的背境，也充份顯示港人所享有的人權和自由，以及他們行使這些權利時的理性化，比西方社會有過之而無不及。中央政府清晰表示立法的內容和時間表，完全由特區決定。特區政府認真檢討，吸取教訓，如何改善與市民溝通的渠道、方式和策略，還要加強國家觀念的教育，使市民明白，他們要保障的不僅是六百多萬人的國家安全，而是十三億人民的國家安全，我相信日後立法必能獲得市民支持。因此可見兩制的互相尊重，就是國家安全的立法，中央政府也有信心交給特區去處理。

結語

先生們、女士們，我可以舉出許多其他例子說明中央政府和特區政府如何忠誠地緊守「一國兩制」的原則。一國之民應同呼吸、共命運、心連心，才能國家富強昌盛。我們的國家，56 個民族平等共處，團結互助，我們以作為中華民族而驕傲。中國一直都愛好和平，我們希望台灣可以透過和平談判回歸祖國，避免武裝衝突。回歸的道路並非一片坦途，1997 年前和後，

我們都曾碰上難題，這不是因為「一國兩制」的缺點，而是任何有生命力的東西，都需要時間去成長完善。在中央政府的支持下，我們有信心把這些問題解決，而「一國兩制」的概念，經過這個程序而更充實。從香港的經驗，台灣同胞可以看到，在一個中國的原則下，台灣原有的制度以及發展空間都是極大的，也可以看到和平統一解決台灣問題的最好方法，也是唯一的方法。我們這次在莫斯科共渡中秋佳節，謹祝願不久將來，台灣得以回歸祖國，中華民族，共慶團圓。

謝謝。