

律政司司長出席「香港及內地廉政建設與管理」論壇的致辭全文

以下為律政司司長袁國強資深大律師今日（二月二十八日）出席「香港及內地廉政建設與管理」論壇的致辭全文：

尊敬的白（韞六）專員、李（秋芳）理事長、楊（振江）檢察官，各位嘉賓：

大家好！我很高興有機會出席這次活動，跟各位內地與香港的反貪機關人員、專家、學者和其他朋友見面。

重視「肅貪倡廉」

「肅貪倡廉」的重要性，相信沒有甚麼人會懷疑。廉政公署在二〇一一年曾經進行民意調查，發現百分之九十九點二的香港市民，都認為保持社會廉潔對香港整體發展是「重要」或是「非常重要」的。

一個地方是否可以安定繁榮，市民是否能夠安居樂業，廉潔與否起着非常關鍵的作用。要打擊貪污，不能單靠個人力量。廉政工作要取得成效，必須透過完善和有效的制度建設和管理措施。這正是這兩天研討會希望討論和交流的主題。

香港廉政建設的成功之處

香港在「廉政」方面走過的路並不簡單。在六十年代和七十年代初，當時還沒有設立打擊貪污的獨立部門，貪污的問題可以說是十分嚴重。廉政公署在一九七四年成立以後，香港貪污的情況很快得到重大的改善。我們在廉政建設方面的成功，實在得來不易。

香港在廉政方面的工作，廉政專員和他的同事比我更有經驗，可以跟大家分享，但我有幾點看法，也希望跟大家分享一下。

第一個重點是廉政工作要「多管齊下」。說到廉政公署，很多人可能只會想起執法方面的工作。這可能是因為廉署調查貪污的新聞，或是一些以廉署執法為主題的電視片和電影片。但是要打擊貪污，必須多管齊下。廉署除了設立執行處接受市民舉報貪污和調查懷疑貪污的罪行，也設有防止貪污處和社區關係處。防止貪污處負責審視各政府部門及公共機構的工作程序，以減少可能出現貪污的情況，該處也應私營機構的要求，提供防貪顧問服務。社區關係處則負責公眾教育的工作，並爭取市民積極支持反貪的工作。這三個部分的工作相輔相成，缺一不可。

第二個重點是「制度配套」。廉署打擊和預防貪污，不可能沒有其他制度的配合。首先，廉政公署本身是個獨立機構，直接向行政長官負責，其運作不受其他政府部門的影響。第二，香港有完善的法治和獨立的司法制度，法院可以公平公正地處理包括貪污在內的案件，公眾對司法制度有信心，也尊重法官的裁決。第三，律政司作為檢控部門，可以專業和獨立地決定作檢控決定，完全不受其他政府部門、政治因素或其他因素的影響。

第三個重點是「取信於民」。廉政公署這些年來曾經處理的個案中，有些涉及紀律部隊或政商界有名的人士，成功取得公眾的信任。廉署雖然擁有很大的執法權力，但並非不受監督。政府組成四個諮詢委員會，主要由社會各界人士出任，監督廉署各方面的工作。其中一個委員會是「審查貪污舉報諮詢委員會」，這個委員會

的工作，包括聽取廉政專員報告廉署接獲的貪污舉報、廉署如何處理這些舉報，以及已完成調查的個案。我希望強調，廉署受到監督，不單沒有削弱廉署的執法工作，而是令廉署更容易贏得和維持公眾信心。

第四個重點是「持之以恆」，這貫穿我剛才提出的三點。自從廉政公署在一九七四年成立後，政府以及廉政公署在打擊貪污方面，從來沒有放鬆過。透過制度建立廉潔以及長期措施，使「肅貪倡廉」的工作，可以貫徹下去，不受個別人員更替影響，也使到廉潔成為香港社會普遍認同的核心價值。

律政司在打擊貪污方面的工作

律政司十分重視打擊貪污方面的法例及檢控工作。在香港的刑事司法制度下，廉政公署負責執行反貪法例和調查貪污案件，律政司則負責檢控工作。律政司刑事檢控科設有兩個組別，負責就廉署案件提供法律意見和進行檢控。

為了有效打擊貪污，刑事檢控科定期與廉署人員聯繫，並為他們主持講座及授課，以增強廉署人員的法律知識，以及協助他們有效地執行調查工作。此外，我們也會跟其他地方到訪香港的檢控人員或執法人員進行交流，和介紹香港反貪法例的實施情況。

律政司還有一項工作，與打擊貪污的關係非常密切，就是打擊清洗黑錢的工作。香港訂立了打擊清洗黑錢的法例，防止非法資產流入和流經香港，從而打擊有關罪案。律政司與執法機關一直緊密合作，設法限制和沒收犯罪得益，包括從貪污案件而來的黑錢。有關工作不單剝奪罪犯以不法手段取得的收益，進而防止罪犯把收益投放在更多非法活動上，也向社會傳達一個重要訊

息，就是犯罪得不償失。

廉政建設與經濟發展

就廉政建設與管理的工作，香港非常樂意與其他地區加強交流，分享彼此的經驗，今天的研討會正是一個好的例子。每個地方的情況也不同，反貪工作面對不盡相同的挑戰，但我們希望透過分享經驗，可以互相學習，互補長短。

「肅貪倡廉」不是香港單獨面對的挑戰，也是香港鄰近地區要面對的一項問題。過去幾十年，東亞地區經濟急速發展，中國內地改革開放以後，經濟騰飛。曾經有人說過，一個地方經濟發展快的時候，特別容易發生貪污的問題。今天我不談這說法是對還是不對，但我認為廉潔對於促進經濟發展的正面影響，更值得我們思考和重視。香港的經驗顯示，社會保持廉潔，減少不必要的「交易成本」，也減少經濟活動受不當干擾而出現的不確定情況，加強了工商界和投資者的信心，有利營商，也促進了經濟的持續發展。

香港在不少關於競爭力和經濟自由的研究中，成績也不錯。去年九月，世界經濟論壇公布了最新一份的《全球競爭力報告》，香港在一百四十多個經濟體中，排名第九。今年一月，美國傳統基金會連續第十九年將香港評為全球最自由經濟體。這些排名背後，香港的廉潔程度都發揮重要作用。經濟發展絕對不應該是容許貪污的借口，反而是反對貪污的強力理據。

結語

國際反貪機構「透明國際」按照其對不同國家及地區公營機構的清廉評價進行排名。該機構在二〇一二年

發表的報告中，香港在一百七十多個受評估國家及地區中排名十四，香港仍是全球最廉潔的地方之一。當然，我們必須承認，這排名較上一年下降了兩級。這可能跟近期一些較觸目的個別個案影響了受訪者的主觀感覺。

香港的排名稍為下降，當然不是我們希望見到的事情。但根據廉政公署，香港整體貪污情況並沒有惡化的跡象。從積極的角度看，這些案件也反映我們絕對不容許貪污行為，更顯示香港打擊貪污的決心和成效。任何人士涉及貪污，無論其背景、身份和地位，我們都會依法處理，一視同仁。有關排名一再提醒我們，必須共同努力，才可以維持香港「廉潔之都」的聲譽。我們也希望跟內地加強交流和合作，打擊跨境犯罪行為，建設清廉社會，造福國家，造福人民。

最後，我衷心祝願，這兩天的論壇順利舉行，圓滿成功。謝謝大家。