

2014年3月29日（星期六）  
公民教育委員會推廣《基本法》工作小組  
有問有答《基本法》問答比賽頒獎禮  
律政司司長袁國強資深大律師致辭全文

蔡關穎琴女士、各位嘉賓、各位朋友、各位同學：

今日很高興出席「有問有答《基本法》問答比賽」頒獎禮。

**推廣《基本法》**

2. 1985年7月1日，香港基本法起草委員會正式成立及開始工作。整個起草工作長達4年8月。在1988年4月及1989年2月，先後進行兩次徵詢意見的工作。在接近5年的起草過程中，香港基本法諮詢委員會亦積極提供協助。其後《基本法》在1990年4月4日由全國人民代表大會通過並正式頒布，今年是《基本法》頒布24周年紀念。剛在上星期六，「基本法推廣督導委員會」舉辦了專題研討會，邀請學者、專家從不同角度，探討《基本法》有關普選行政長官的議題。

3. 《基本法》與香港的發展以及我們的日常生活，確

實息息相關。多年來，政府一直透過不同渠道推廣《基本法》。不少社區團體和其他人士也積極參與《基本法》的推廣工作。公民教育委員會轄下的推廣《基本法》工作小組，透過舉辦問答比賽，鼓勵中小學生及社會人士認識《基本法》，非常值得支持。我希望借此機會多謝蔡關穎琴女士及公民教育委員會各成員及工作人員的努力。

### 《基本法》對香港的重要性

4. 香港是國際大都會，亦是公認的國際金融、航運、物流及商業中心。不少國際著名的機構，都給予香港很高的評價。當中例子包括去年九月，世界經濟論壇公布了一份的《全球競爭力報告》，香港在一百四十多個經濟體中，排名升至第七位。今年一月，美國傳統基金會連續第二十年將香港評為全球最自由經濟體。最近，英國的 Z/Yen Group 發表「環球金融中心指數」(GFCI)，香港再度蟬聯第三位，與排名首兩位的紐約及倫敦鼎足而立，成為全球三個最具競爭力的金融中心。

5. 香港可以屢創佳績，奉行法治是其中一個關鍵因素。法治為個人和機構提供各方面的保障，包括保護私

有產權，亦為商界創造公平的競爭環境。香港能夠成為國際金融商業中心，實有賴法治為基石。

## 《基本法》及法治

6. 我作為律政司司長，維護法治及公義是我其中一項的重要任務。《基本法》為香港的法治提供穩固基礎。

7. 在**法律制度**方面，《基本法》第八條訂明香港原有法律，除與《基本法》相抵觸或經香港特區的立法機關作出修改外，予以保留。這項條文，使香港在1997年回歸後，維持原有的普通法傳統，令香港成為大中華地區唯一的普通法司法管轄區。普通法是國際商貿社會比較熟識的法律。《基本法》保留香港的普通法傳統，令香港在國際商貿界能保持競爭力。

8. 在**刑事司法制度**方面，律政司是負責作出檢控決定的部門。我們根據執法機關提供的調查報告，考慮是否作出檢控。《基本法》第六十三條訂明律政司主管刑事檢控工作，不受任何干涉。這項條文確保檢控工作的獨立性，而事實上律政司的同事及我本人亦一直以公平、公正、不偏不倚和獨立專業的態度去處理檢控工作。

9. 在維護人權方面，《基本法》的相關條文就多項人權作出保證，當中包括言論自由、學術自由、新聞自由、結社自由及宗教信仰自由。《基本法》亦訂明，《公民權利和政治權利國際公約》適用於香港的有關規定繼續有效，通過香港特區的法律予以實施。這些條文對香港人所享有的基本權利，作出有效的憲制保障。

10. 在司法制度方面，《基本法》第十九條訂明香港特別行政區享有獨立的司法權和終審權。回歸以後，香港特區根據《基本法》第八十一條設立本身的終審法院，取代了昔日殖民地年代英國樞密院的角色，成為香港最高的上訴法院。《基本法》第八十二條更明確指出，終審法院可邀請其他普通法適用地區的法官以非常任法官身份參與審判。

11. 回歸已接近 17 年，普通法在香港不但得到延續，其範疇亦有所擴闊。《基本法》第八十四條訂明，香港特區法院依照特區本身的法律審判案件，其他普通法適用地區的司法判例可作參考。換言之，除了英國判例外，我們亦可引用澳洲、新西蘭、加拿大及其他普通法地方的判例。

12. 此外我相信大家都會認同，**司法獨立**是法治重要的一環。《基本法》第八十五條訂明特區法院獨立進行審判，不受任何干涉。有關條文為香港的司法獨立，在憲制上提供了穩固的基礎及保障。在實際運作上，香港司法人員獨立處理案件，不受任何干涉，是不爭的事實，亦獲國際社會所認同。

### 《基本法》及政制發展

13. 作為政改諮詢專責小組的成員，我也想借今日這機會同大家簡單談一談《基本法》與政制發展的關係。

14. 政制發展有政治的層面，但同時亦有法律的層面，兩者的重要性均不可忽略。在法律層面方面，政制發展和《基本法》的關係密不可分。《基本法》第二十六條訂明香港永久性居民有選舉權和被選舉權。《基本法》第四十五條第二款更進一步清楚指出，行政長官的產生辦法根據香港特區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。

15. 去年12月4日，政府正式展開2017年行政長官及

2016年立法會產生辦法的公眾諮詢。我們必須充分掌握《基本法》對普選的規定，亦必須對《基本法》的相關背景、立法原意及精神有正確理解，才可以聚焦討論政改的相關議題。因此，準確認識《基本法》，對推動政改的討論，凝聚共識，確實有關鍵的作用。任何政改建議如果偏離《基本法》的規定，例如建議的提名方法是繞過或削弱按《基本法》授權提名行政長官候選人的提名委員會，均可能構成違憲行為，更可能受到法律挑戰。

16. 今天距離政改諮詢的結束日期，尚有一個多月的時間。我鼓勵大家在《基本法》的基礎上，踴躍發表意見，並將意見以書面形式送交政府。

## 結語

17. 各位嘉賓，各位朋友，各位同學，《基本法》所確立或保障的制度（包括法律及司法制度），今天大家或者已經習以為常，往往未必即時聯想到與《基本法》的關係。從正面的角度看，這不一定是一件壞事，因為這顯示有關制度已經穩固地得以維持，亦代表「一國兩制」的設計整體上運作暢順。然而，回想當年，《基本法》尚未訂立，大家也未肯定其落實情況如何時，很多朋友

心裡都有一定擔心。因此，《基本法》所確立或保障的制度，令我們今天生活如常，令香港能夠繼續繁榮和穩定，意義其實非常重大。

18. 當然，《基本法》不單只關乎香港今天的情況，也關乎香港未來的發展，更關乎香港與內地的關係，國家的主權原整及香港在國家扮演的角色。作為香港特區一份憲制性的文件，《基本法》絕對值得香港各界多了解、多認識，從而令「一國兩制」得以有效落實。

19. 最後，我祝願今天的問答比賽和頒獎禮圓滿舉行，也祝願各位有一個開心愉快的周末。多謝！