

2015年12月17日（星期四）
新界總商會主題演講及晚宴
律政司司長袁國強資深大律師致辭全文

「一帶一路」的機遇

張德熙會長、王振聲主席、各位朋友：

大家好！今天很高興有機會出席新界總商會主題演講及晚宴。適逢今年是新界總商會創會55週年，我首先代表香港特區政府向商會表示衷心祝賀！自1959年創會以來，新界總商會一直積極擔當政府與商界的橋樑，在促進香港經濟和社會發展等不同領域絕對是功不可沒。我期望新界總商會能繼續與政府合作，為香港社會的福祉共同努力！

2. 近期社會一個熱門話題是國家「一帶一路」的構想。「一帶一路」是一個長遠的發展戰略，對地緣政治、國際經貿、基建、文化和社會等各方面都會帶來深遠的影響，因此在香港及國際社會受到廣泛關注。

「一帶一路」的構想和合作重點

3. 「一帶一路」是習近平主席在2013年先後出訪中亞和東南亞國家期間，提出共建「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」這兩個倡議的合稱，藉著建立貫通亞洲、歐洲和非洲的基礎設施及經貿合作走廊，促進共同發展，令沿線國家的經濟關係更加緊密，各國人文交流更加廣泛。「一帶一路」沿綫涵蓋亞洲、非洲及歐洲

60 多個國家，覆蓋約 44 億人口（佔全球人口約 63%），經濟總量達 21 萬億美元（佔全球總量超過三分之一）。

4. 「一帶一路」重點是「五通三同」。「五通」指政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通及民心相通。「三同」是指利益、命運和責任共同體。「五通三同」是一個整體，主要目標是「創造共贏」。

5. 要了解「一帶一路」與香港的關係，可以參考國家發展和改革委員會、外交部和商務部於今年 3 月聯合發布的《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》（下稱《願景與行動》）。《願景與行動》中特別提到香港應發揮獨特優勢，積極參與「一帶一路」的建設。在上月公布的中央關於制定「十三五」規劃建議的文本中，亦明確支持香港參與國家「一帶一路」建設。

6. 「一帶一路」建設中所需的金融管理人才、國際化網絡和視野、專業知識等，是在座各位香港商界朋友擁有的優勢。

「一帶一路」的機遇

跨境金融與融資

7. 首先，基礎設施互聯互通是「一帶一路」建設的重要領域。「一帶一路」沿綫國家有不少為發展中的新興市場，為達到設施聯通，實現國際運輸便利化等各方面，勢必帶動大型基礎設施建設與相關發展項目。

8. 在這方面，亞洲基礎設施投資銀行（簡稱「亞投行」）將為亞洲基礎設施和「一帶一路」建設提供資金支持。亞投行是一間新形多邊開發銀行，法定資本為 1,000 億美元，成員國包括亞洲的印度和新加坡，而西方國家則

包括英國、德國、法國、意大利和瑞士。其使命是「促進地區的互聯互通和經濟一體化」。

9. 正如亞投行候任行長金立群先生指出，亞投行的成立極具戰略義意。亞投行是中國第一次提出並主導的多邊開發機構，具國際高度的治理結構，按照國際遊戲規則營運，其他成員國，特別是英國、德國、法國等西方發達國家願意接受中國在亞投行的主導地位，與亞洲其他發展中國家一起制訂治理規則，顯示她們認同「一帶一路」的理念及發展潛力¹。

10. 香港積極參與「亞投行」的籌建工作，並已向中央政府提出加入「亞投行」的意願。我們亦會繼續與「亞投行」秘書處商討落實在香港成立辦公室的構思，以及在融資等合同文件內將香港列為其中一個處理合同糾紛的解決爭議地點。

11. 香港穩健的金融服務業和國際網絡、資本市場及資產管理專業人才、以及多元化的金融產品，可以在項目融資、發債、投資、財務管理及外匯管理等方面的運作提供專業及現代化的支援，為「一帶一路」的發展提供多元化的金融服務，作為主要集資融資平台。這方面的發展亦將有助進一步鞏固香港作為國際金融中心的地位。

12. 此外，隨著內地加強與「一帶一路」沿線國家的聯繫，擴充經貿的發展，人民幣的使用率 and 需求亦將會大大提升。作為國際上最重要的離岸人民幣業務中心，香港的自由市場和成熟的監管制度能夠為內地及國際企業提供各式各樣的人民幣服務，包括借貸、發債及貿易結算等。

¹ 參看 金立群，“亞投行的理念創新與時代使命”，紫荆(2015年11月號)(301期)第6至11頁。

投資與貿易

13. 在貿易互通方面，國家一方面歡迎各國企業到內地投資，亦同時鼓勵內地企業「走出去」，參與「一帶一路」沿線國家的基礎設施建設和產業投資。

14. 根據聯合國貿易和發展會議發表的《2015年世界投資報告》，香港去年外來直接投資金額達1,030億美元，首次名列全球第二位，僅次於中國內地的1,290億美元；而向外直接投資流出金額則達1,430億美元，亦是排名第二，僅次於美國的3,370億美元²。換言之，雖然香港只是一個有大約七百萬人口的城市，但我們的投資額僅次於全球最大的兩個經濟體，反映香港作為直接投資管道的重要角色。

15. 隨著國家推進「一帶一路」的發展戰略，將相應吸引更多外來投資者以香港作為基地或在香港開設分公司，從而進軍內地及亞洲其他市場，以及吸引內地企業通過香港「走出去」。

16. 目前，特區政府已簽訂了17份促進和保護投資協定，對方均為相對成熟的經濟夥伴。我們將繼續致力擴大香港的投資協定網絡，以涵蓋更多新興經濟體，為香港的投資進入有關市場創造更有利的條件和得到更佳保障。此外，特區政府正積極營造有利條件，便利及保障業界與「一帶一路」沿線的主要貿易夥伴及新興市場建立經貿聯繫。例如香港將加強與「一帶一路」沿線的主要貿易夥伴及新興市場——包括東南亞國家聯盟（“東盟”）、俄羅斯、印度和中東等地區——的經貿聯繫。特區政府現正積極與東盟談判自由貿易協定，至今進展良好，期望於明年完成談判。

² <http://www.info.gov.hk/gia/general/201506/25/P201506240298.htm>

物流

17. 在物流方面，香港是亞洲的航空及航運樞紐。在航空方面，香港已與超過 30 個「一帶一路」的沿線國家簽定航空運輸協定。就航運而言，45 個「一帶一路」的沿線國家均有貨船往來香港。香港亦有超過 700 間提供優質高增值航運服務的企業，能夠為「一帶一路」沿線國家發展海上運輸提供海事服務。在「一帶一路」的推動下，香港將可善用其固有的優勢，提供高端、高質素的物流服務。律政司將進一步推動海事法律及仲裁服務，亦會加強這方面的人才培訓工作。

專業服務

18. 在推動大型的基礎設施建設與項目融資的過程中，預期會帶動對高端專業服務的需求，當中包括會計、法律和解決爭議、投資環境及風險管理、工程項目管理等專業。

19. 在法律方面，「一帶一路」沿線國家屬於不同的法域，奉行不同的法律和司法制度，也有不同的法律傳統和文化。當企業利用「一帶一路」的機遇進行投資和商貿活動時，無可避免要面對陌生而且繁複的商貿規則、境外融資及跨境併購的法律風險，以及如何有效保障海外投資資產和有效解決跨境商業和投資爭議等問題。故此，企業需要專業的法律人才協助他們處理相關法律風險，在投資及商貿活動的不同階段做好法律風險管理工作。

20. 隨著全球化和地域融合的持續發展，加上「一帶一路」跨境投資活動的增加，不難預期跨境或國際投資爭議(包括投資者與各地政府之間的爭議)也會相應增加。因此，對跨境商業和投資爭議服務的需求將會同時增加。

近年相關國際機構及調查的數字亦反映這趨勢，並凸顯國際投資仲裁的重要性。

21. 在「一國兩制」的原則下，香港擁有一國和兩制的獨特優勢。香港是國家的一個特別行政區，我們採用的法律制度是國際商貿界熟悉的普通法制度。良好的法治基礎以外，香港在國際商貿、知識產權、航運、以及國際仲裁等多個與「一帶一路」相關的範疇擁有豐富的國際經驗。內地以及「一帶一路」沿線經濟體的企業在利用「一帶一路」戰略，升級、轉型和開拓海外市場的過程當中，香港的法律和解決爭議專業可以提供多元化的服務，為企業有效管理國際投資的法律風險，以及有效解決商貿爭議，提供所需的支援。

22. 香港特區政府多年來一直致力鞏固香港作為亞太區國際法律和解決爭議服務中心的地位。我們不斷完善法律框架，特別是關於商貿、仲裁和調解等各方面，務求有關法律的實體內容以及規管框架都與時並進，與國際接軌。我們亦積極創造良好的平台，促進香港與內地以及海外的法律和解決爭議專業的優勢互補。

23. 經特區政府和持份者的努力，香港現時已不乏國際知名的法律和解決爭議專業機構。除了早在1985年設立，並於最近得到全球排名第三的香港國際仲裁中心之外，國際商會國際仲裁院於2008年在香港設立秘書處分處，成為其巴黎總部以外設立的第一個秘書處分處。2012年9月，中國國際經濟貿易仲裁委員會(貿仲委)在香港設立首個內地以外的仲裁中心。同年12月，海牙國際私法會議也在香港設立亞太區域辦事處。去年年底，中國海事仲裁委員會(海仲委)香港仲裁中心也在香港成立，也是中國海仲委在內地以外的首個仲裁中心。

24. 今年 1 月，總部設在海牙的常設仲裁法院分別與中央政府和特區政府簽訂《東道國協議》和《行政安排備忘錄》，令常設仲裁法院負責管理的仲裁程序，可以在香港有效進行。常設仲裁法院在處理國際投資仲裁方面享負盛名。以上的安排有助鞏固香港作為國際投資仲裁中心的發展。

25. 此外，最近還有兩項新發展。首先，香港國際仲裁中心在上個月(11月)在上海自由貿易試驗區設立代表處，成為落戶上海自貿區的首家境外仲裁機構。第二，中國國際貿易促進委員會與香港和解中心於本月初在香港設立「內地-香港聯合調解中心」，是香港首個由兩地主要調解機構合作而設立的聯合調解中心。

宏觀情況

26. 以上的簡介，可以歸類為「一帶一路」為香港帶來的具體商貿機遇。從比較宏觀的角度去探討現時的大環境，不能忽視近日另一個備受關注的發展，即以美國為首的「跨太平洋夥伴關係協定」(簡稱 TPP)。TPP 除了體量巨大之外，最受關注的是其全覆蓋和高標準的特點。TPP 合共 30 章，涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資、知識產權，以及環境、競爭政策及規則協調等多個方面的議題。此外，在服務貿易和投資範疇，TPP 均採取「准入前國民待遇」和「負面清單」模式。

27. 雖然要同時關注其他區域、多邊或雙邊合作的發展(例如 RCEP，即區域全面經濟夥伴關係)，但倘若 TPP 得到全面通過和落實，未來全球經濟可能出現「一帶一路」與 TPP 兩大陣營的搏奕。除了實質經濟影響之外，其中尤為值得注意的是「一帶一路」和 TPP 對國際經貿規則的長遠影響。TPP 其中一個目的和作用是重新塑造國際商貿規則。正如上海金融與法律研究院研究員聶日明指出，

TPP 的很多規則代表了未來世界經濟發展的基本方向³。商貿規則的主導權和話語權對一個國家的影響力及國際政治有莫大的戰略意義。國家應如何透過「一帶一路」或其他途徑增加在世界經濟舞台的話語權和影響力，同樣是值得探討的重要課題。香港的國際商貿經驗、法治和其他方面的軟實力，相信可以在這方面為國家貢獻一分綿力。

結語

28. 香港作為高度外向型的經濟體，社會各界應該積極運用我們在各個範疇的優勢創造更多的機遇，同時鞏固香港作為國際金融及商貿中心的地位。我亦相信各位新界總商會的朋友必定能洞識「一帶一路」沿線經濟體的市場特徵和潛力，發掘市場新機遇，為經濟和社會發展注入新的推動力。

29. 最後，我再次祝願新界總商會會務蒸蒸日上，並祝願各位朋友工作順利。

多謝各位。

³ 參看: 禰山石, “中美 TPP 恩怨情仇錄”, 鏡報月刊 (2015 年 11 月) 第 36 至 38 頁。