

2017年1月11日立法會會議席上
律政司司長袁國強資深大律師致辭全文

動議二讀

《2016年仲裁及調解法例(第三者資助)(修訂)條例草案》

主席:

我謹動議二讀《2016年仲裁及調解法例 (第三者資助)(修訂) 條例草案》(以下簡稱“《條例草案》”)。《條例草案》的主要目的，是修訂香港法例第609章《仲裁條例》和第620章《調解條例》，以釐清香港法律准許第三者資助仲裁、調解及相關法律程序。

2. 建議的修訂是根據香港法律改革委員會 (以下簡稱“法改會”) 於2016年10月發表的《第三方資助仲裁》報告書 (以下簡稱“《報告書》”) 內的建議，以及調解督導委員會的意見制訂。

香港法律是否准許第三者資助仲裁

3. 政府的一貫政策，是推廣香港作為亞太區主要的國際法律及爭議解決服務中心。近年，第三者資助仲

裁及其他爭議解決程序在多個司法管轄區日益普遍，當中包括澳大利亞、英格蘭及威爾斯、歐洲多個司法管轄區及美國。目前，採用第三者資助安排的原因，通常是因為受資助方缺乏財務資源，無法透過訴訟程序提出自己的申索。然而，越來越多當事人即使具備財務資源參與有關的訴訟程序，也會要求第三者資助作為財務或風險管理工具。

4. 香港是主要亞太區國際仲裁中心之一。如果香港法例明確准許第三者資助仲裁，參與在香港進行仲裁的當事人，很可能會考慮應否尋求第三者資助。

5. 香港的法院原則上並不反對第三者資助仲裁及相關法律程序（包括調解）。然而，助訟及包攬訴訟的普通法原則是否也適用於在香港進行的第三者資助仲裁，現時的情況並不清晰。實際上，終審法院在2007年頒下的一項判決中明言對這個問題未下定論¹。由於現時不能確定香港法律是否准許在香港進行第三者資助仲裁，這可能會影響香港作為仲裁地點的吸引力，並且影響香港作為處理跨境投資及商業爭議的仲裁中心的競爭力。

¹ *Unruh v Seeberger* (2007) 10 HKCFAR 31，第123段。

法律改革委員會的檢討與建議

6. 基於以上背景，本人聯同終審法院首席法官於2013年6月委託法改會成立小組委員會，檢討第三者資助仲裁的情況，以便考慮是否需要進行改革。2015年10月，該小組委員會發表一份諮詢文件，建議香港法律應准許第三者資助在香港進行的仲裁。

7. 法改會在考慮公眾諮詢期內收集的意見書後，於去年10月發表《報告書》。其結論認為需要改革香港的法律，以訂明助訟及包攬訴訟的普通法原則並不妨礙第三者資助《仲裁條例》下的仲裁及相關法律程序。

8. 法改會建議，應規定資助仲裁的出資第三者遵從由根據《仲裁條例》獲授權的機構所發出的《實務守則》，並在該《實務守則》中列明出資第三者在進行有關業務時一般須予遵從（包括財務及專業操守）的標準和實務指引。

9. 此外，法改會建議應考慮是否同時對《調解條例》作出相應修訂，把上述的建議延伸至《調解條例》適用範圍內的調解。

政府對《報告書》的回應

10. 政府認為，從推廣香港作為國際爭議解決中心的角度及為釐清法律，均值得推行擬議的法律改革。此舉將對香港作為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心之一，能跟上最新的國際發展，及加強競爭地位尤其重要。

諮詢

11. 在《報告書》發表後，律政司就《報告書》的建議去信諮詢香港主要的法律及仲裁專業團體。已回覆的團體均對上述的建議改革表示支持。律政司亦就《調解條例》中引入相應修訂的建議諮詢調解督導委員會。該委員會對建議的修訂表示支持。

12. 本人及小組委員會主席於去年11月的立法會司法及法律事務委員會(以下簡稱“事務委員會”)會議上，就建議的修訂及上述持份者的意見作出簡介。事務委員會對提交《條例草案》表示支持。

《條例草案》的主要修訂

13. 《條例草案》建議在《仲裁條例》加入新的第10A部，以確保第三者資助仲裁不受助訟及包攬訴訟的普通法法則禁止，並制定相關措施及保障。新的第10A部是建基於《報告書》中的條文擬稿，並載有6個分部。新的第10A部擬分兩階段實施：第1、2、4及6分部將於條例刊憲當日生效；而第3及5分部則將於另行指定的日期生效。此舉是為了方便於澄清法律情況的條文實施之前，進行相關規管框架的準備工作。

14. 《條例草案》亦建議在《調解條例》加入新的第7A條，將《仲裁條例》新的第10A部引申，使其適用於《調解條例》適用的調解，以及就資助香港以外進行的調解，而在香港提供的服務。

15. 根據上述建議，若進行調解後當事人各方仍以法院訴訟解決有關爭議的話，助訟及包攬訴訟原則仍繼續適用於該法院訴訟。助訟及包攬訴訟原則只是不適用於在訴訟展開前或審理期間進行的調解。

結語

16. 主席，律政司不時檢討香港的爭議解決制度，亦會適時考慮對《仲裁條例》及《調解條例》作出改進，以確保相關法例能迅速反映爭議解決業界的最新發展。毫無疑問，准許第三者資助仲裁是國際仲裁的大趨勢。我們相信，《條例草案》獲得通過後，能進一步鞏固香港作為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心的地位。

17. 我謹此陳辭，懇請議員支持《條例草案》。

多謝主席。