

2017年11月17日（星期五）

律政司司長袁國強資深大律師

「香港回歸20周年基本法國際研討會」

開幕禮致辭全文

“香港基本法的實施與未來”

香港基本法教育協會會長梁美芬博士、香港基本法澳門基本法研究會創會會長王振民教授、深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學教授、何靖副主任[中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室副主任]、楊義瑞副特派員[外交部駐香港特別行政區特派員公署副特派員]、饒戈平教授[北京大學法學院教授、基本法委員會委員]、聶德權局長、各位嘉賓、各位法律界的學者及朋友：

1. 大家好！我非常榮幸有機會參與這次「香港回歸20周年基本法國際研討會」，也衷心感謝香港基本法教育協會、香港基本法澳門基本法研究會，及深圳大學港澳基本法研究中心共同主辦這次活動，為法律

界與學界提供一個平台，就《基本法》的相關議題進行交流。

2. 今年是香港特區成立 20 周年，也是香港《基本法》在特區實施 20 周年。從一個地方的發展歷史來說，20 年可能不是一段很長的時間，但在這個 20 周年的時刻，也是一個很好的時機讓我們回顧過去、總結經驗和展望未來。今天的研討會請來了不同國家，不同背景的專家和學者，從不同角度分享他們對《基本法》不同範疇的看法，當中包括《基本法》的歷史、《基本法》下的行政、立法、司法關係、法治與人權觀念，還有言論自由與國家安全等不同議題。我相信今天的討論及分享一定會對我們學習和研究《基本法》有正面的作用。

3. 容許我藉這個機會，也就《基本法》的兩個方面（也就是《基本法》的過去與未來）簡單地分享一下個人的想法。

4. 第一個方面是《基本法》的起草過程。1985年7月1日，香港《基本法》起草委員會正式成立和開始工作。起草委員會設立了五個由內地和香港委員共同組成的專題小組，即中央和特區的關係專題小組、居民的基本權利和義務專題小組、政治體制專題小組、經濟專題小組和教育、科學、技術、文化、體育和宗教專題小組，負責相關專題起草工作。在各專題小組完成條文的初稿之後，成立了總體工作小組從總體上對條文進行修改。

5. 1988年4月，起草委員會第7次全體會議公布了《中華人民共和國香港特別行政區基本法（草案）徵求意見稿》，用五個月的時間在香港和內地徵求意見，期後對草案徵求意見稿作了一百多處的修改。

6. 1989年2月，第七屆全國人大常委會第六次會議決定公布《基本法》（草案）包括附件及有關文件，再次在香港和內地用8個月的時間徵求意見，然後作出修改。在1990年2月，起草委員會舉行第九次

全體會議，對修改提案進行表決。

7. 總的來說，香港《基本法》是經過差不多 5 年時間進行起草、廣泛徵求意見和修改後才制定的一部法律。每一條條文也是經過詳細考慮香港和內地不同意見之後才作出決定。

8. 我重提這段《基本法》的起草歷史，是希望大家在研究《基本法》的時候，不要忘記這段起草過程。在香港，研究法律歷史(legal history)的專家可以說不多。但法律歷史是研究法律發展的重要課題。我希望香港在這方面，尤其是有關《基本法》的法律歷史，往後有更多的研究和交流。我相信這方面的工作能夠加深我們對《基本法》的理解。

9. 剛剛說的是《基本法》的過去，也容許我說幾句有關《基本法》的未來。

10. 《基本法》在香港實施了 20 年，在這 20 年，香港

經歷了不少風風雨雨，但《基本法》在這段時間為香港的金融、經濟、法治、基本人權和對外事務等不同方面提供了堅固的法律基礎，鞏固了香港的競爭力。每一個制度也有它的優點和可以改善的空間。在一個國家之內實行兩種不同的制度，可以出現分歧和矛盾，但也可以產生協同效應。展望未來，香港特區應該繼續充分利用「一國兩制」的優勢，一方面堅守特區獨特之處及其核心價值，包括香港的高度國際化和健全的法治，發揮所長，提升競爭力，同時為國家發展作出貢獻，凸顯「一國兩制」可以為國家和香港發揮的效益。要達到這目標，必須在尊重「一國」的大前提之下互相尊重「兩制」的差異，展現「兩制」的協同效應。

11. 各位嘉賓，各位專家和學者，《基本法》在香港實施的20年，充分證明「一國兩制」是最適合國家和香港的政策。《基本法》不可能預見香港未來的發展，但我希望大家能夠繼續共同研究《基本法》，為香港的未來發展創造完善而穩定的法律空間和基

礎。

12. 最後，我祝願今次的研討會圓滿成功，也祝願大家有一個愉快的周末。謝謝大家！