

“願景 2030 — 聚焦法治”

引言 — 法治對全球及國家發展至為關鍵

2015 年，聯合國全體成員國通過《2030 年可持續發展議程》（《議程》），為全球創造更美好和更可持續的未來指明了方向。聯合國全體成員國在 2015 年通過《議程》下的 17 項目標，以應對全球面對的挑戰，包括貧窮、不平等、氣候變化、環境惡化、和平及司法公正等；並要求全球夥伴共同參與各可持續發展目標的實施，在全球、區域、國家以及地方層面不斷加強國際合作，落實行動。《議程》的 17 項目標互有關連，而法治是成功落實目標的重要支柱，尤其是目標 16 下的具體目標 16.3 旨在國家和國際層面促進法治，確保所有人都有平等訴諸司法的機會。

2. 國家政策也提出了依法治國、建設法治中國的要求，並堅定落實促進法治反腐。國家主席習近平強調：「總結改革開放 40 年的經驗，做好改革發展穩定各項工作離不開法治，改革開放越深入越要強調法治」。國家主席習近平並提到要完

善法治建設規劃及加強涉外法治建設等措施，為推進改革發展穩定工作營造良好法治環境。

3. 同時，隨著“一帶一路”倡議的深入開展，對法制規則等建設的需求也日益突顯，沿線國家的法治水準及廉潔高效尤其關鍵。

4. 2018年“一帶一路”法治合作國際論壇共同主席聲明中特別提到法治合作是“一帶一路”國際合作中不可或缺的一個重要領域和環節，應在“共商、共建、共享”原則的基礎上開展。國家主席習近平亦於致信祝賀中國法治國際論壇（2019）開幕時指出：「推動共建“一帶一路”，需要法治進行保障。中國願同各國一道，營造良好法治環境，構建公正、合理、透明的國際經貿規則體系，推動共建“一帶一路”高質量發展，更好造福各國人民」。該論壇主席聲明亦重申法治合作是“一帶一路”國際合作中不可或缺的重要內容，法治是共建“一帶一路”不可或缺的重要基礎和保障；並建議“一帶一路”參與方進一步加強與國際和地區組織在相關領域的合作，進一步開展多層次、多管道、全方位的

法治合作，為“一帶一路”建設夯實法治之基。“一帶一路”法治上的深化合作完全呼應了《議程》中與法治相關的範疇。

“願景 2030 — 聚焦法治”

5. 因此，為配合聯合國可持續發展目標、國家就法治的相關建設及“一帶一路”倡議下全方位的法治合作；並同時鞏固香港特區社會對法治的認識及實踐，推動“一國兩制”原則在香港特區行穩致遠，確保香港特區長治久安，維護香港特區長期繁榮穩定；律政司啟動一個歷時 10 年的“願景 2030 — 聚焦法治”計劃（“願景 2030”計劃）。此計劃旨在透過研究、與不同的持份者協作和能力建設探討法治的各個元素，推廣社會大眾對法治的正確理解和認識，從而在本地以至國際層面促進可持續發展的共融和公平社會。

6. “願景 2030”計劃獲得香港特區政府的高層次政策支持。在 2019 年《施政報告附篇》中，行政長官支持律政司推出跨越十年具前瞻性的“願景 2030”計劃，為法治進行推廣

和教育的工作。而在 2020-21 年度《政府財政預算案》中，財政司司長也預留約 4.5 億港元供律政司推行為期十年的“願景 2030”計劃，以應付計劃所需的人力資源及其他運作開支。

7. “願景 2030” 計劃的具體工作包括：

- (i) 促進共融持份者的協作；
- (ii) 鼓勵學術及專業交流與研究；
- (iii) 加強能力建設和發放正確資訊；及
- (iv) 舉辦推廣活動，協助鞏固區內外的法治社會。

8. “願景 2030” 計劃設有短、中、長期目標。作為計劃的第一步，律政司已成立由本地及國際知名專家組成的“願景 2030”專責小組，就如何實現預期政策目標向香港特區政府建言獻策。專責小組的首次會議已於本年 6 月 12 日以視像會議形式舉行，有十多位來自亞洲、非洲、歐洲和美洲的專家出席。

9. 現階段來說，“願景 2030” 計劃的短期目標主要包括：(1)通過推廣、教育及能力建設，加深社會對法治的認識及實踐；(2)進行有關法治的研究和整理相關數據；(3)加強與本地及國際持份者協作，合辦活動以推廣和促進法治；以及(4)跟上國際及區域的法治發展。

(1) 通過推廣、教育及能力建設，加深對法治的認識及實踐

10. 香港特區擁有“一國兩制”這一最大的優勢。在“一國兩制”原則下，香港特區保持了司法獨立及成熟穩健的司法制度。同時，香港特區社會高度尊重法治，其法律制度及法治水準亦廣受國際及多項國際指標的認同。誠然，“一國兩制”原則由偉大構想至其落實以來，亦遇到了不少挑戰。國家主席習近平指出：「只要對‘一國兩制’堅信而篤行，‘一國兩制’的生命力和優越性就會充分顯現出來」。其中，有論者認為目前香港特區社會上缺乏針對普羅大眾的法治教育，並建議有關方面加強社會上正確的法治教育及與相關持份者開展合作。

11. 有見及此，“願景 2030” 計劃將透過不同切合本地情況的項目及針對不同界別的推廣接觸公眾，推動普羅大眾正確認識法治及其相關概念。“願景 2030” 計劃將會針對各階層，包括 (1) 普羅大眾；(2) 學校；(3) 地區活動；及 (4) 專業及法律界，推出更聚焦性的公眾教育活動。

(2) 進行有關法治的研究和整理相關數據

12. “法治” 的組成具備眾多元素，雖然這些元素大多為國際社會所認可，但如何評估這些元素向來是一個學術辯論議題，評估方式可以以主觀觀感或是以客觀數據為本，亦可包含兩者。就此而言，我們有需要把相關指標及能充分評估該等指標的因素找出。一眾國際法治評級報告所選用的指標及數據來源(例如以觀感為本的一般民意調查、特選專家調查及法例檢討)往往有所不同。目前，有關香港特區的法治的客觀數據大多零散不全。有關實踐法治的數據、其統計數字及資料均由不同部門備存，例如，司法機構備存其案件量和結案數目的統計數字，以及與法庭有關的調解的統計數字(包括民事及家事訴訟，以及建築物管理案件)。整理相關數

據和建立專項數據庫將有助對實踐法治的評估，以及利便日後在區內外進行相關研究和能力建設。

13. 長遠而言，律政司希望根據收集到的數據，進行深入和集中的分析，以製定客觀的方法來評估法治的實踐。律政司並期望跟其它（特別是位處“一帶一路”沿綫的）司法管轄區分享相關經驗，以期共同促進法治，支持香港特區全面參與和助力“一帶一路”建設。

(3)加強與本地及國際持份者協作，合辦活動以推廣和促進法治

14. “一帶一路”倡議及《議程》的落實離不開多邊主義、相互合作以及對法治的發展及理解，並同時需要兼顧不同國家自身的文化及特質。在經濟發展上體現多邊主義，反貪腐為其中一項關鍵的法治元素。律政司正與香港的廉政公署商討協作，在其它司法管轄區分享有關反貪腐及法治方面的經驗及就此開展交流。律政司計劃籌辦相關論壇和工作坊，以提供一個討論及分享的平臺，推進制定能夠反映每個司法管

轄區自身特定文化，而又兼顧一些基本法治標準的最佳做法。

(4) 跟上國際及區域的法治發展

15. 律政司將於 2020 年 11 月舉行香港法律周期間舉辦多項活動，包括舉辦首屆法治論壇，並於其中正式啓動“願景 2030”計劃。我們預計法治論壇將吸引國際、內地及本地政府官員、專業人士、專家及不同持份者參加，並分享他們促進法治的經驗，亦能夠使香港特區的相關持份者跟上國際及區域的法治發展。我們同時期望法治論壇能夠鼓勵區內外學術交流，發揮能力建設作用。

16. 此外，律政司將會於 2020 年的香港法律周期間與聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會合辦第四屆可持續發展目標東北亞夥伴關係論壇(可持續發展目標論壇)。這是中國香港首次以聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會的準成員身分主辦可持續發展目標論壇。預計論壇的討論事項將包括《議程》目標 16 及其它法治相關議題。

結語 — 展望未來

17. 作為一項十年計劃，“願景 2030” 計劃的各項短期工作目標預期會因應專責小組的建議及與不同持份者的交流得以進一步完善。透過找出根本問題、建立專門知識、提升能力建設和加強與本地和國際持份者的協作，我們希望促進香港特區的普羅大眾對法治的正確認識和實踐。透過“願景 2030” 計劃進行有關法治的深入研究，香港特區能夠更好地跟世界各地、特別是和“一帶一路”沿綫的司法管轄區分享法治建設的相關經驗，以期共同促進法治的進一步發展和實踐；讓香港特區在“一帶一路”倡議中更好發揮其獨特的角色。

18. 正如國家主席習近平指出：「全面推進依法治國是一個系統工程，是國家治理領域一場廣泛而深刻的革命」。國家現正深入推進全面依法治國，努力實現國家各項工作法治化，並堅持推進法治國家、法治政府、法治社會一體建設，實現科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法，等等。香港特區作為在“一國兩制”下的特別行政區，保持了司法獨立及

享有成熟穩健的司法制度，透過落實“願景 2030” 計劃下的不同工作，我們深信能讓香港特區更好助力國家法治建設。

19. 最後，作為一個有著悠久法治傳統、優良基建以及人才匯聚的國際城市，香港特區希望透過“願景 2030” 計劃為國家推進《議程》，特別是為目標 16 作出貢獻 - “創建和平、包容的社會以促進可持續發展，讓所有人都能訴諸司法，在各級建立有效、負責和包容的機構”。