律政司司長在香港法律界 2025 全國兩會精神分享會致辭全文（只有中文）
（附圖）

以下是律政司司長林定國資深大律師今日（三月二十五日）在香港法律界 2025 全國兩會精神分享會的致辭全文：

尊敬的黃教授（選舉委員會法律界委員黃玉山教授）、劉部長（中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室法律部部長劉春華）、各位嘉賓、各位朋友：

大家下午好。十分高興今天出席香港法律界 2025 全國兩會精神分享會。這次分享會顯示香港法律界對全國兩會的重視，大會安排了稍後由出席兩會的全國人大和政協的委員和代表作主旨講話，也邀請了法律界的精英作主題分享，我希望先說一、兩點個人意見，拋磚引玉。

今年的全國兩會具有特別意義。二〇二五年是「十四五」規劃收官之年，也是「十五五」開始規劃之年；這次也是去年黨二十屆三中全會作出重要決定後的第一次全國兩會。

我們必須首先反思，究竟學習兩會精神的真正目的是甚麼？學習只是過程，不是最終目的。我認為其中一個最重要的目的，是讓我們能更全面準確理解國家發展大局。毫無疑問，香港必須用好「一國兩制」下的獨特制度優勢，更好融入國家發展大局；要做到這一點，就必須先全面準確理解國家的發展大局，然後才能制定具體的發展藍圖和施工圖。

香港普通法制度正是香港其中一個最鮮明及重要的獨特制度優勢。要更好融入國家發展大局，法律界必須思考如何就香港的法律和法制進行合適的變革，這涉及兩個問題：第一是變革的原則是甚麼？；第二是變革的重點又是甚麼？

要找出這兩個問題的答案，我建議把重點放在以下三份全國兩會的文件：第一是政府工作報告，第二是最高人民法院工作報告，第三是最高人民檢察院

工作報告。

就推行變革的原則，我注意到在政府工作報告中，有關二〇二五年經濟社會發展總體要求和政策取向，指出要堅持「穩中求進、以進促穩，守正創新、先立後破」。最高人民法院工作報告有關 2025 年工作安排，同樣提及「穩中求進」和「守正創新」。我相信「穩中求進」和「守正創新」都是香港在推行各方面改革，包括法律和法制方面時，必須堅持的基本原則。

「穩中求進、以進促穩」說的是穩定和進步的關係。意思是必須在穩定的環境下以穩定的步伐，尋求進步；而進步後反過來可以促進建立一個更穩定的環境。「守正創新、先立後破」的重點是必須守護現行制度中的根本性特徵，作為改革的基礎，同時必須先確立好新舉措才破除舊有措施，慎防「兩頭不到岸」。

至於變革的重點，大家都把焦點放在政府工作報告中特別提及香港的那一段，尤其是首次在中央文件中指出香港要「深化國際交往合作」。

一直以來，香港都扮演着背靠祖國、聯通世界，作為「超級聯繫人」、「超級增值人」的角色，但這次突出深化國際交往合作的重要性，我認為具有特別的時代意義。雖然國家堅持對外開放，但正如在政府工作報告中指出，從國際看，世界百年變局加速演進，外部環境更趨複雜嚴峻。香港不同制度優勢的最大公因數就是國際化，香港國際化的環境亦是我們最能協助祖國進一步對外開放的一環；也正是這原因，美西方一些敵對勢力在企圖打壓國家發展時，其中一個策略就是把香港去國際化、去功能化，令人誤以為香港與內地其他城市已無異、「一國兩制」已不復存在。在此情況下，通過深化國際交往合作，保持及增強香港的國際化是極為關鍵的一項任務。

深化國際交往合作有一個基本前提，就是維護國家安全。政府工作報告提及要維護國家安全和社會穩定，全面貫徹總體國家安全觀。最高人民檢察院工作報告，也指出要堅決維護國家安全，更特別說要貫徹「中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法」。最高人民法院工作報告中，2025 年工作安排其中一個重點是深入貫徹總體國家安全觀。

但我必須強調，維護國家安全與深化國際交往合作絕對沒有任何衝突。香港的維護國家安全法律都是極具針對性，亦只有在充分理據下才會運用。難以想像一般正常的國際交往合作會危害國家安全，而違反國家安全的行為和活動也不可能是一般正常的國際交往合作。

深化國際交往合作既重質、也重量，對象越廣泛越好，我們固然要認識新朋友，但舊朋友亦不能離棄。交往是合作的前提，合作是交往的成果；要循序漸進，首先加強國際朋友對香港法律和法制的認識，建立互信，再發展長遠合作關係。交往合作最重要是要有誠意，其他地方人士對香港的法治情況，可能不理解、有誤解，甚至有負面意見；在大是大非問題上，我們當然要保持堅定的立場，但必須有耐性，以坦誠、不慍不火、不卑不亢的態度，求同存異。

至於交往合作的具體方向，在以下幾方面，律政司已有計劃全面配合。第一，在政府工作報告中，提出要加大區域戰略實施力度，包括提升粵港澳大灣區等經濟發展優勢區域的創新能力和輻射帶動作用。我們必須向外間解釋及推廣粵港澳大灣區「一國、兩制、三法域」的優勢，例如在最高人民法院報告中提及不久前批准在大灣區內地九市登記設立的港資澳資企業協議選擇港澳為仲裁地；和在深圳、珠海登記設立的港資、澳資企業可協議選擇港澳法律為合同適用法律。

第二，在最高人民法院工作報告中，2025 年工作安排包括要加強涉外法治建設。加強涉外法治建設其中重要一環就是培訓涉外法律人才。這是律政司去年底成立的國際法律人才培訓學院目的之一。

第三，最高人民檢察院工作報告指出在過去一年，持續開展國際司法交流合作，鞏固深化中國—東盟成員國總檢察長會議等合作機制；而 2025 年工作安排，包括深化國際司法交流合作。在最高人民檢察院支持下，律政司將會在今年九月底主辦中國—東盟成員國總檢察長會議，共同探討打擊跨境犯罪議題。

第四，政府工作報告指出國家要堅持和平外交政策，維護國際公平正義，

積極參與全球治理體系改革和建設，推動構建人類命運共同體。推動建立國際調解院正是這外交政策重要戰略之一，體現國家堅定支持和帶頭落實聯合國憲章下和平解決爭議的國際法和國際關係基本原則。律政司今年其中一個最大的任務就是主辦建立國際調解院公約的簽約儀式、完成調解院總部的建築工程及協助國際調解院在本年底或明年初正式投入運作。

律政司期望與香港法律界所有持份者通力合作，以香港普通法制度為基礎，以國際化、高水平、信譽好的法律服務為賣點，以和平、開放、包容、共享為核心價值，將香港打造成為一個真正的國際法律服務及爭議解決中心，為中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作出貢獻。我相信這也是香港法律界落實兩會精神最根本和最終的任務。謝謝。

完

2025 年 3 月 25 日（星期二）