律政司副司長在香港工程師學會「粵港澳大灣區建造業的調解——認可情況、微觀技巧與技術」會議致辭全文（只有中文）

以下是律政司副司長張國鈞博士今日（四月三日）在香港工程師學會「粵港澳大灣區建造業的調解——認可情況、微觀技巧與技術」會議致辭全文：

尊敬的馬會長(香港工程師學會會長馬紹祥)、陶主席(香港工程師學會建造事務爭端解決委員會主席陶榮博士)、各位嘉賓、各位工程師朋友：

大家好！非常榮幸能夠獲邀出席香港工程師學會今日舉辦的研討會。香港工程師學會於一九七五年正式獲賦予法定地位，成為香港唯一的法定專業工程師團體。踏入二〇二五年，學會迎來五十周年的重要里程碑。首先，我代表律政司，衷心祝賀香港工程師學會成立五十周年及本次年會的成功舉行。同時，也向在座各位為香港的建設與發展所作出的卓越貢獻致以崇高的敬意。

爭議可以不同的方式解決：愚蠢魯莽的人會選擇以暴力方式解決，文明的人會選擇法院訴訟或仲裁等制度方式解決，而聰明的人則會先嘗試以調解解決爭議。

調解有其獨特的好處——它可以讓爭議各方有機會以互相接納且快捷和便宜的方式解決爭議。因此，推動社會廣泛採用調解方式解決糾紛是律政司的長期政策。律政司於二〇〇九年推出「調解為先」承諾書運動，鼓勵企業、機構，以至個人以調解作為解決爭議的優先選項。於二〇一三年起實施的《調解條例》（第 620 章），在不妨礙調解程序靈活性的前提下，為在香港進行調解訂立規管框架。《調解條例》一方面提倡、鼓勵和促進以調解方式解決爭議，另一方面確保調解通訊得以保密。今年，特區政府更開始實施新政策，推動各政策部門在政府合約中加入調解條款。

在建造業方面，政府與業界共同推動調解文化，已經有悠久的歷史。早於一九八四年，當時的香港政府已率先推行調解試驗計劃，解決 16 份選定土木工程合約的建築爭議，並由香港工程師學會協助推行有關計劃。自一九八九年開始，所有重大公共工程合約，例如香港政府機場核心計劃項目，均加入使用調解來解決爭議的條文。在減少一些可能藉仲裁或訴訟作出的公共工程合約申索方面，調解已證實十分有效。

政府現行的標準工程合約，均已納入適用的調解條款，例如一九九九年版就建築工程、土木工程及機電工程的一般合約條款，以及近年在工務工程項目中推行的新工程合約。這不僅促使當事人首先嘗試透過調解解決爭議，還強調了調解在爭議解決過程中的重要性。

此外，《香港特別行政區政府建築爭議調解規則（1999 年版）》制定了專門適用於建築合約的調解框架。這些規則強調調解的保密性和自願性，並提供了詳細的程序指導。在二〇〇三年，政府就建築爭議調解規則進行了修訂，進一步強化了調解過程中的保密條款，並允許政府方在特定情況下向立法會政府帳目委員會披露調解的概述及和解條款，這些修訂旨在提升透明度和責任制。正是基於這些優勢，調解在建築與工程行業中的應用越來越廣泛，成為解決工程糾紛的首選方式之一。

除了政府部門，司法機構在二〇〇六年引入了一項為期兩年的建築爭議調解試驗計劃，其後在二〇〇九年全面推行，並於二〇一〇年實施的《實務指示 6.1——建築及仲裁案件審訊表》中正式確認。相關《實務指示》訂明，法院鼓勵建築案件的各方尋求調解，藉此以更具成本效益的方式解決爭議。當一方拒絕嘗試調解且沒有合理解釋時，法庭可以對其施加訟費的懲罰條款。

作為國家內唯一實行普通法制度的司法管轄區，香港在《十四五規劃綱要》等國家政策下具有亞太區國際法律及爭議解決服務中心的策略性定位。行政長官在二〇二三年及二〇二四年發表的《施政報告》，亦表明政府會致力於將香港建設成為

亞太區國際法律及爭議解決服務中心。而調解作為一種靈活、高效且成本較低的替代性爭議解決方式，正在全球和大灣區內得到越來越多的關注與應用。

事實上，隨着粵港澳大灣區建設的深入推進，建築與工程行業作為區域經濟發展的重要支柱，正迎來前所未有的機遇與挑戰。伴隨着大型基建項目的增加、跨境合作的深化，以及技術標準的多樣化，工程糾紛的數量和複雜性也在不斷增加。如何高效、公正地解決工程糾紛，成為保障大灣區建設順利推進的關鍵之一。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確提出要完善多元化糾紛解決機制，支持調解、仲裁等非訴訟方式的發展。

律政司一直非常重視粵港澳大灣區的法治建設工作和發展。鑑於大灣區有三種不同法制，為加強粵港澳大灣區的法律合作，律政司與廣東省司法廳及澳門特區行政法務司於二〇一九年九月確立粵港澳大灣區法律部門聯席會議制度，就大灣區不同的法律議題及相關的合作定期交流，共同推動大灣區法律建設工作。透過聯席會議，三地法律部門通過設立大灣區調解平台的工作方案，以推廣調解在大灣區內廣泛應用。粵港澳三地法律部門更於二〇二四年十二月三十日發布統一的粵港澳大灣區調解員名冊，名冊上共有 **146** 名來自香港及粵、澳地區的調解員，顯示出粵港澳三地致力推動大灣區內高質高效的調解服務。

我很高興見到香港工程師學會一直積極參與推廣使用調解解決建築爭議。學會既是香港調解資歷評審協會的會員，也是聯合調解專線辦事處的會員機構。作為專業機構，學會透過舉辦培訓工作坊和研討會，幫助工程師掌握必要的調解技巧，從而促進行業內的合作與信任。

我相信在政府、行業機構，以及各位工程師的共同努力下，調解必將在大灣區建設中發揮更加重要的作用，為區域經濟的繁榮與發展保駕護航。最後，再次祝賀香港工程師學會成立五十周年及本次會議圓滿成功。祝願各位身體健康、工作順利。謝謝大家！