

2023 年 7 月 3 日

討論文件

立法會司法及法律事務委員會
律政司全方位推廣法治的舉措簡報

引言

中央政府堅定支持香港在「一國兩制」下，長期保持和發展普通法制度，此獨特優勢為香港的長期繁榮穩定奠定了穩固的基礎。黨的二十大報告提出要堅持全面依法治國，推進法治中國建設，並要求深入開展法治宣傳教育，增強全民法治觀念，更定下了在 2035 年基本建成法治國家、法治政府、法治社會的總體目標。

2. 《行政長官 2022 年施政報告》的其中一項重點工作是「鞏固法治核心價值」，並要求在社區層面推廣一致和正確的法治訊息。就此，律政司一直積極推展多項推廣法治的工作，務求推動社會各界同心協力，全方位加強市民大眾對法治的認識、正確理解和信心，共同捍衛法治精神。

3. 繼律政司於 2022 年 10 月 24 日的委員會政策簡報會上，就有關《施政報告》中涉及律政司的政策措施作出簡報¹，本文件旨在向委員匯報有關全方位推廣法治工作的最新進展。

¹ 立法會 CB(4)888/2022(03)號文件。

(A) 「法治教育督導委員會」及「法治教育領袖培訓計劃」

4. 為加強在香港推廣法治教育，並促進政府部門及非政府機構在推廣法治教育工作上的協調和合作，律政司於 2023 年 2 月成立「法治教育督導委員會」（「**督導委員會**」），就在香港推廣法治教育的策略及項目計劃，向律政司提供意見和協助。由律政司司長擔任主席的「督導委員會」，成員來自相關政策局（即公務員事務局、政制及內地事務局、教育局、民政及青年事務局、保安局和律政司）、司法和法律界，以及本地的法律學院。

5. 「督導委員會」負責協助律政司籌備全新的「法治教育領袖培訓計劃」（「**培訓計劃**」）。「培訓計劃」旨在培訓社區不同界別的人士，提升他們在多元的社區工作及崗位中，向他人傳遞正確法治訊息的能力和成效，從而達到全方位推廣法治教育的目標。「培訓計劃」會以法治理念為主軸制訂課程和教材，以淺白易明的方式教授在「一國兩制」的原則下，香港的法治與《憲法》、《基本法》、《香港國安法》等全國性法律之間的關係、內地法律制度的基本概要，以及香港普通法制度的重點內容等。

6. 在 2023 年 2 月的首次會議上，「督導委員會」通過「培訓計劃」的初步框架，並同意轄下設立兩個工作小組：「課程和教材設計工作小組」（「**課程小組**」）及「統籌和協調工作小組」（「**統籌小組**」），分別協助推進「培訓計劃」的課程及教材設計，以及與推展「培訓計劃」相關的統籌及協調工

作。

7. 「課程小組」於 2023 年 3 月成立，由終審法院非常任法官陳兆愷擔任主席，並於成立當天召開首次會議。會議就「培訓計劃」的課程框架、主要內容及推進時間表達成基本共識。預計下次會議將於今年第三季進行。

8. 「統籌小組」則於 2023 年 4 月成立，由立法會議員簡慧敏擔任主席，並在 5 月初召開了首次會議。會議就推進「培訓計劃」首批學員和導師的招募，以及後續工作的時間表等工作方向凝聚了基本共識。預計下次會議將於今年第三季進行。

9. 在督導委員會及轄下兩個工作小組的協助下，律政司將繼續全力推進落實「培訓計劃」的相關工作，並爭取在今年年底前推出首階段的「培訓計劃」，並將適時公布有關細節，包括課程設計和大綱，以及進行相關的推廣和宣傳工作等。

(B) 與法治教育相關的其他項目

10. 律政司一直積極以多元化的方式推展法治的教育和推廣工作，包括利用短片、出版刊物等各種途徑，以深入淺出的方法和語言，向普羅大眾講解法律知識，並積極善用網絡媒體、社交平台等渠道，傳播正確的法治信息，並及時澄清謠言和錯誤信息。

11. 此外，為了加深社會各界，特別是從事法律、公共行政及教育工作的人士對《香港國安法》和相關案例的認識，律政司正籌備出版《香港國安法》案例匯編，將與該法逐項條文相關的法庭案例作撮要並統整，以提供方便使用，並具教育和參考價值的實用工具。我們的目標是在今年內完成第一版的案例匯編。

12. 同時，律政司會繼續與不同的持份者合作，支持和推行各種法治教育和推廣項目，務求增強普羅大眾、年輕人和社區各界人士對法治的正確認識及實踐。這些項目包括：

- (a) 「透過戲劇實踐法治」(與香港戲劇教育工作室合作)：通過與法治相關且生動有趣的戲劇表演及現場互動，幫助小學生建立法治觀念。項目自 2020/21 學年推出至今，已為全港各區參與的小學舉辦近 200 場戲劇活動；
- (b) 「中學生法治教育計劃」(由香港政策研究所主辦，律政司為支持機構)：計劃於 2020/21 學年展開至今，透過逾 50 場工作坊，與超過 7,000 名中學生進行法治教育活動，幫助學生建立守法觀念，同時理解法治原則的主要內涵，包括司法獨立等重要元素。
- (c) 與不同的非政府機構合作，於律政司司長的官邸舉行多種形式的活動，由律政司的青年律師擔任義工，與來自不同社區的青少年，以遊戲、話劇等

有趣互動的方式，傳遞法治訊息。近期這方面的活動涵蓋的主題包括守法的重要性，以及利用朋輩調解方式解決衝突的概念，協助青少年培養守法觀念，並建立以理性、友好、互相尊重的方式處理衝突的態度。

(C) 與法治相關的培訓項目

13. 除了法治教育的舉措外，律政司亦持續舉辦相關課程和講座，鞏固政府律師及法律界的法治觀念，以及對內地法律制度的認識。2020 至 2022 年期間，律政司與清華大學合辦共四屆「中國法基本原則課程」，旨在豐富律政司同事對內地法律體制和國家最新發展的認識。課程由清華大學資深的教授擔任講者，內容涵蓋「國家憲法與香港基本法」、「國家安全法治與香港國安法」及「全面依法治國與國家治理現代化」等多個重要議題。自 2021 年起，律政司亦邀請了私人執業的律師參加課程。

14. 為加深律政司團隊對國家發展、香港特區的憲制秩序，以及中央與香港特區關係等方面的認識，自 2020 年 7 月起，律政司為同事舉辦多場與國家事務相關的講座及座談會。近期舉行的活動包括：

- (a) 「國家主席重要講話精神」座談會（2022 年 7 月）：由律政司司長主講，與同事分享對國家主席習近平於慶祝香港回歸祖國二十五周年大會暨

香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話的精神；

- (b) 「中國共產黨的二十大精神」講座（2022 年 12 月）：律政司司長和副司長與同事分享對黨的二十大報告的感想和看法，幫助同事更深入理解如何全面準確貫徹「一國兩制」，並思考如何充分發揮及利用香港普通法制度的獨特優勢，以助力國家的法治建設；
- (c) 「國家安全」講座（2023 年 5 月）：律政司司長和副司長分享對維護國家安全這項重要任務的看法，刑事檢控專員以及相關團隊代表則分享有關工作經驗，增進同事對國家安全及相關工作的認識，並加深同事了解開展國家安全教育以提高社會各界對國家安全意識和守法意識的必要性。

(D) 法治推廣工作

15. 除了上述與法治教育和培訓相關的舉措外，律政司將繼續加強在國內和國外推廣香港穩固的法治建設，其中重點項目包括：

「香港法律周」

- (a) 「香港法律周」是律政司主辦的年度旗艦推廣活動。律政司會與相關的國際法律組織和法律團體合作，透過「香港法律周」各場活動探討與國際法、

爭議解決，以及法治建設和教育等相關的議題，對內對外推廣香港成熟穩健的法治基礎建設。

- (b) 以去年 11 月舉辦的「香港法律周 2022」為例，其中一項重點活動為兩年一度的「法治大會」，主題為「法治公義 普惠共存」。「法治大會」由行政長官、終審法院首席法官和律政司司長分別作開幕致辭，並邀得國際統一私法協會秘書長 Ignacio Tirado 教授就法治促進可持續發展發表主題演講。
- (c) 大會的專題研討環節則以「法治：各行各業賴以成功的基石」和「社區對法治的承諾：年輕一代的角色」等為題，由香港律師會、香港大律師公會的代表、商界多位經驗豐富的嘉賓講者，以及青年律師和學生等，從不同角度探討相關議題，包括加強推動青年在社區推廣法治的工作。2022 年的「法治大會」吸引了約 200 人到現場出席，以及約 500 人以線上形式參與。
- (d) 「香港法律周 2023」將會於今年 11 月 6 至 10 日舉行。律政司現正積極籌備有關活動，詳情將適時公布。

法律草擬比賽

- (e) 今年，律政司亦首次舉辦了「法律草擬比賽 2023」，以鼓勵大學生（尤其是法律學生）構思立法建議，

學習雙語法例草擬的基本技巧，並藉着自行草擬法案，體會箇中挑戰，汲取寶貴經驗。我們期望參賽者通過比賽，可以了解到行文清晰、精準和易於理解的法律是法治的重要一環，並對香港雙語立法的特色和優勢有更透徹的認識。

- (f) 律政司內的法律草擬律師在今年 2 月為參賽者舉行了法律草擬工作坊，共有 47 名學生參加，而 19 支參賽隊伍(共 35 名學生)已按比賽要求，就指定題目提交立法建議大綱和雙語建議法案，順利完成比賽。

總結

16. 展望未來，律政司會持續透過推行多元化的法治教育和推廣項目，與社會各界攜手並肩，深耕細作，以在社會全方位建立和鞏固明法守法的文化，令市民大眾自覺成為法治的建設者和守護者，共同構建和說好香港的法治故事，並為法治中國的建設作出貢獻。

律政司

2023 年 6 月